兴海县国土空间总体规划

（2021-2035 年）

兴海县人民政府 2024 年 06 月

**目 录**

[前 言 1](#bookmark2)

[第一章 规划背景 3](#bookmark4)

[第一节 地理格局与资源禀赋 3](#bookmark6)

[第二节 现状与问题 4](#bookmark8)

[第三节 挑战与机遇 6](#bookmark10)

[第二章 指导思想和战略目标 8](#bookmark12)

[第一节 指导思想与基本原则 8](#bookmark14)

[第二节 总体定位 10](#bookmark16)

[第三节 开发保护目标 11](#bookmark18)

[第四节 空间战略 13](#bookmark20)

[第三章 以“三区三线”为基础，构建国土空间开发保护新格局 15](#bookmark22)

[第一节 筑牢安全发展的空间基础 15](#bookmark24)

[第二节 细化落实主体功能区布局 18](#bookmark26)

[第三节 优化国土空间开发保护格局 21](#bookmark28)

[第四节 强化国土空间规划分区管控 24](#bookmark30)

[第四章 守护好黄河，筑牢国家生态安全重要屏障 26](#bookmark32)

[第一节 稳固黄河上游生态安全格局 26](#bookmark34)

[第二节 建设自然保护地体系 26](#bookmark36)

[第三节 强化水资源保护与利用 27](#bookmark38)

[第四节 加强生态资源保护 28](#bookmark40)

[第五节 建立生物多样性保护网络 29](#bookmark42)

[第六节 实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理 30](#bookmark44)

[第七节 稳步实现“双碳”目标 33](#bookmark46)

[第五章 巩固农业空间，提标升级绿色有机农畜产品输出地 35](#bookmark48)

[第一节 构建“两区一带”高原特色农业空间格局 35](#bookmark50)

[第二节 实施耕地数量、质量、生态“三位一体”保护 37](#bookmark52)

[第三节 强化草地资源保护与可持续利用 39](#bookmark54)

[第四节 拓展农产品生产空间 41](#bookmark56)

[第五节 优化乡村空间布局 42](#bookmark58)

[第六节 实施农村土地综合整治 45](#bookmark60)

[第六章 完善城镇空间，支撑以人为核心的新型城镇化 47](#bookmark62)

[第一节 打造高效集约的城镇空间 47](#bookmark64)

[第二节 构建合理的城镇体系 47](#bookmark66)

[第三节 完善城乡公共服务体系 48](#bookmark68)

[第四节 科学引导产业空间布局 51](#bookmark70)

[第五节 加强城镇基础设施建设 52](#bookmark72)

[第六节 增强城镇空间安全韧性 55](#bookmark74)

[第七节 促进城镇建设用地节约集约 56](#bookmark76)

[第七章 优化中心城区布局，不断提升城乡空间品质 58](#bookmark78)

[第一节 城市性质与核心功能定位 58](#bookmark80)

[第二节 优化城市空间结构 58](#bookmark82)

[第三节 优化功能布局 60](#bookmark84)

[第四节 居住与住房保障 62](#bookmark86)

[第五节 优化公共服务设施配置 62](#bookmark88)

[第六节 建设蓝绿网络和公共空间 64](#bookmark90)

[第七节 保障基础设施配套 64](#bookmark92)

[第八节 加强防灾减灾设施建设 66](#bookmark94)

[第九节 强化地下空间开发利用引导 67](#bookmark96)

[第十节 实施城市设计风貌引导和管控 67](#bookmark98)

[第十一节 推进城市更新 69](#bookmark100)

[第十二节 加强“四线”管控 71](#bookmark102)

[第八章 传承文化和自然遗产，彰显“山水兴海、圣地赛宗”魅力 73](#bookmark104)

[第一节 整体保护文化遗产与自然遗产 73](#bookmark106)

[第二节 活化利用文化遗产和自然遗产 75](#bookmark108)

[第三节 塑造高原特色城乡风貌 76](#bookmark110)

[第九章 强化空间统筹，保障重大基础设施建设 78](#bookmark112)

[第一节 优化综合立体交通和物流网络布局 78](#bookmark114)

[第二节 形成安全绿色的能源资源布局 79](#bookmark116)

[第三节 推进绿色矿业发展 79](#bookmark118)

[第四节 构建安全可靠的水利基础设施网络 80](#bookmark120)

[第五节 系统布局新型基础设施 80](#bookmark122)

[第六节 构建综合防灾减灾网络体系 81](#bookmark124)

[第七节 协调优化基础设施空间布局 84](#bookmark126)

[第十章 强化协调协同，融入全面开放大格局 86](#bookmark128)

[第一节 推进沿黄地区生态保护与高质量协同发展 86](#bookmark130)

[第二节 协同推进泛共和盆地城镇区发展 88](#bookmark132)

[第三节 支持特殊类型地区振兴发展 89](#bookmark134)

[第十一章 统筹规划实施管理，提升空间治理水平 90](#bookmark136)

[第一节 加强党的领导 90](#bookmark138)

[第二节 完善配套政策 90](#bookmark140)

[第三节 强化规划传导和用途管制 91](#bookmark142)

[第四节 建立统一的国土空间基础信息平台 93](#bookmark144)

[第五节 实施规划全生命周期管理 94](#bookmark146)

前 言

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足 “ 三个最大”省情定位、“三个更加重要”战略地位，科学 把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格 局，抓住共建 “ 一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发 展等国家区域协调战略，奋力推进泛共和盆地崛起，构建天 蓝、地绿、山青、水净的美丽兴海国土空间开发保护新格局， 特编制《兴海县国土空间总体规划（ 2021-2035 年）》（ 以下 简称《规划》）。

《规划》属于县级国土空间总体规划，是对《海南藏族 自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五 远 景 目标 纲 要》、《海 南 藏族 自 治 州国土 空间 总体 规 划 （ 2021-2035 年）》的落实和深化，是统筹兴海县国土空间保 护、开发、利用、修复和指导各类建设的纲领性文件，是乡 镇国土空间规划的编制依据，是相关专项规划的基础，在国 土空间规划体系中具有承上启下作用，侧重实施性、操作性。

本规划范围涉及县域和中心城区两个层次。县域规划范 围为兴海县行政辖区范围。 中心城区规划范围为东至外环东 路，南至外环南路，西至安多民俗文化村西缘及和平路，北 至环城北路、兴同公路，面积 9.42 平方千米。规划基期为 2020 年，规划期限为 2021-2035 年，近期到 2025 年，远景 展望到 2050 年。

本规划自青海省人民政府批复之日起生效，由兴海县人 民政府组织实施，任何单位和个人不得违反和擅自修改。 因 国家重大战略调整、重大项目建设或者行政区划调整等确需 修改本规划的，须按照法定程序进行修改。

第一章 规划背景

党的十八大以来，兴海县国土空间开发保护成效显著， 生态环境持续改善，农业空间逐步稳固，城镇化进程加快、 民生福祉大幅提升，但同时还也存在资源禀赋优势未得到有 效利用、土地节约集约利用水平不高等问题。 同时，国土空 间开发保护需要应对气候变化、资源约束等挑战以及高质量 发展、高品质生活等新要求，必须深刻认识和全面把握。

第一节 地理格局与资源禀赋

第 1 条 基本特征

高原地貌丰富多样。兴海县位于青藏高原与黄土高原的 过渡地带，地貌复杂多样，呈现 “一分水域、三分平原、六 分山地” 的总体特征。 山脉、河流、盆地相间展布，平均海 拔3924米，高差达到2715米，阿尼玛卿山、鄂拉山和河卡山 构成兴海县地貌骨架，曲什安河、大河坝河等河流汇集于山 脉之间，同时，受河流侵蚀形成多个河谷和峡谷。

生态地位重要特殊。兴海县位于青藏高原东部的农牧交 错区和盆山系统的地形区域之间，南部是三江源中铁军功国 家级自然保护区，面积约占兴海县面积的三分之一，黄河流 域面积约占兴海县面积的五分之四，广泛分布的高海拔湿地、 高寒草原草甸具有重要的水源涵养功能，是国家重要的生态 屏障区和生物多样性保护区，对生态安全格局的构建和稳定 起着重要作用。

清洁能源和矿产资源富集。河卡滩、那塘滩、玛日塘等 河谷地带平坦开阔，光照充足，风力强劲，是光伏、风电等

清洁能源适宜发展区。境内河流众多，落差较大，水能资源 潜力大。铜、铅、锌、金、银等矿产资源储量高，是全国22 个重点找矿县和全省10个重点资源开发县之一。

第二节 现状与问题

第 2 条 国土空间开发保护现状

生态安全格局总体稳定。以阿尼玛卿山、鄂拉山、河卡 山、黄河、曲什安河和大河坝河等主要山脉河流为带，三江 源中铁军功自然保护区为屏障的生态安全格局基本建立。三 江源生态保护和建设一、二期工程全部完成，退牧还草、黑 土滩治理、有害生物防控、湿地保护等方面取得成效，生态 环境呈现 “初步遏制，局部好转” 的态势，生态保护红线得 到有效落实。

农业空间逐步稳固。全面完成耕地和永久基本农田保护 任务，耕地地力有所提升，粮食生产基础不断夯实。县域优 化形成 “南北畜牧、河谷农耕” 的农业空间格局，农产品主 产区主要分布在沿黄河、 曲什安河、大河坝河等河谷地区， 优质牧场主要分布在县域北部河卡、子科滩等区域。藏羊、 牦牛、青稞、油菜、饲草等特色农畜产品品质和产量位居全 州前列。

城镇空间集聚效益强化。兴海县城镇用地呈扩张态势， 基本公共服务不断完善，重大基础设施支撑能力不断提升， 新型城镇化加快推进，城市综合实力稳步增长。“以中心城 区为主，河卡镇为辅， 曲什安镇、唐乃亥乡、温泉乡和龙藏 乡和中铁乡为点 ”的 “一主一辅五点”城镇空间格局基本形

成， 中心城区向西拓展，农牧民集中安置稳步实施。

第 3 条 主要问题

生态本底脆弱，保护治理任务艰巨。兴海县处于高海拔 寒冷地区，高原草甸、湿地等生态系统表现出一定的复杂性 和脆弱性。近年来，兴海县在生态保护和治理方面取得一定 成效，但黄河、大河坝河等重要流域生态系统恢复缓慢，水 源涵养能力有待持续提高，部分草场存在一定程度的草场退 化，治理任务依然艰巨。

优势资源未得到有效利用。风能、太阳能等优势资源因 受空间、政策和投资等因素影响未能得到充分开发，现有开 发规模和发电量远低于水电开发利用程度。水资源总量、人 均水资源量均位居全州首位，但还存在用水结构不合理，用 水效率偏低等问题。旅游资源分散，旅游价值开发程度不足， 旅游道路、游客接待点等基本配套服务设施薄弱，温泉等地 热资源有待进一步向旅游资源转型。

资源节约集约利用水平不高。建设用地集约利用水平较 低，空间布局分散。县域现状人均城镇建设用地 249.42 平方 米，高于全州平均水平。建设用地地均生产产值 3.21 万元/ 亩，低于全州平均水平，国土开发利用效率有待提高。

国土空间支撑能力不足。基础设施供给存在短板，交通 出行主要为公路交通，铁路和航空运输尚未起步， 乡镇与县 城、 乡镇之间公路交通连通度不足，技术等级偏低。大部分 乡镇未建污水处理厂，集中供水、供热设施尚需加强。公共 服务设施质量不高，教育、医疗等设施分布不均，县城与乡

镇医疗床位数差距明显， 乡村幼儿园、活动室等设施仍然缺 乏。

城乡空间特色有待凸显。兴海县地域和民族特色仍需挖 掘和彰显。 中心城区文昌庙、清真寺等景观节点周边建设缺 乏统筹，城中村城边村空间布局混杂，空间形态缺少引导， 绿地景观系统建设较为滞后，特色亮点不够凸显。 乡镇建设 风貌不协调，建设品质不高，城乡环境质量有待提升。

第三节 挑战与机遇

第 4 条 面临的挑战

资源环境约束趋紧带来新挑战。随着兴海县生态保护、 清洁能源开发的持续推进，用水供需矛盾将逐年加剧。兴海 县耕地分布空间与城镇发展空间高度重叠，可供开发建设的 空间和耕地后备资源均十分有限，城乡建设难以避让耕地、 草地及林地。 日趋严格的资源环境约束需要兴海县加快转变 生产生活方式，促进资源高效节约集约利用。

气候暖湿化对国土空间安全韧性带来新挑战。兴海县气 候暖湿化趋势明显，病虫鼠害加剧，泥石流、 山体滑坡、水 土流失、雪灾等自然灾害增多，对农业生产、高寒地区植被 生态造成难以预测的影响，生态系统更加敏感脆弱，国土空 间开发保护不确定性增加，对安全韧性城乡建设带来挑战。

共同富裕明确新任务。实现全体人民共同富裕，特别是 农牧民安居乐业，是兴海县长期以来的重要工作。共同富裕 明确缩小城乡区域发展差距和居民生活水平差距、促进基本 公共服务均等化等任务。兴海县应聚焦民生，完善各类公共

服务设施，提高城乡建设品质，加快城乡融合发展，建设宜 居、宜业、宜游的城乡空间。

第 5 条 面临的机遇

黄河流域生态保护与高质量发展赋予兴海新使命。黄河 流域生态保护和高质量发展战略实施，给兴海生态文明建设 带来全新使命，对黄河、大河坝河、曲什安河及各支流的生 态保护与修复、污染防治提出新要求和前瞻性思路。

青海省建设产业“四地 ”为发展指明新方向。随着我国 进入高质量发展阶段，全省着力构建以产业“ 四地 ”为主体 的绿色低碳循环发展经济体系，兴海县立足清洁能源、畜牧 业、文化和自然资源优势，向光伏、水电等清洁能源、生态 旅游和绿色有机农畜产品等方向转型，实现特色资源价值转 化，促进绿色低碳发展的路径更加明确。

泛共和盆地城镇区建设为兴海带来新机遇。随着泛共和 盆地城镇区崛起战略的实施，兴海县迎来发展新机遇，绿色 产业体系加快构建，基础设施互联互通更加强化，团结和谐 稳定发展局面更加巩固，服务青南地区、泛共和盆地城镇区 发展的战略职能进一步增强。

第二章 指导思想和战略目标

深入学习贯彻落实习近平总书记对青海工作的重要讲 话及指示批示精神，锚定2035年基本实现社会主义现代化目 标，立足兴海县资源环境特征和发展阶段，坚守国土空间安 全底线，以建设国家清洁能源产业高地引领县、全州城乡融 合发展先行区、绿色有机农畜产品输出地先行示范县、全国 民族团结进步示范县为引领，制定兴海县国土空间开发保护 目标和战略。

第一节 指导思想与基本原则

第 6 条 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全 面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入践行习 近平生态文明思想，不折不扣落实习近平总书记对青海工作 的重大要求，按照省第十四次党代会和省委历次全会部署， 立足 “ 三个最大”省情定位和 “ 三个更加重要”战略地位， 完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快融入新发展格局， 着力推动高质量发展，坚持以人民为中心，持续在打造生态 文明高地，建设产业 “ 四地”上彰显兴海担当，努力书写中 国式现代化兴海新篇章，深入实施《海南藏族自治州国土空 间总体规划（2021-2035 年）》、 区域重大战略、主体功能区 战略、新型城镇化战略和乡村振兴战略，统筹高质量发展和 高水平的安全，促进人与自然和谐共生，统筹划定落实耕地 和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线， 优化农业、生态、城镇等功能空间，整体谋划国土空间开发

保护新格局，强化国土空间生态保护与修复，提高国土空间 资源利用效率，为支撑兴海县更高质量、更有效率、更加公 平、更可持续、更为安全的发展，建设人与自然和谐共生的 现代化筑牢根基。

第 7 条 基本原则

坚守底线、绿色低碳。坚持底线思维、绿色发展，将生 态保护摆在优先位置，科学划定 “ 三区三线”，全面筑牢粮 食安全、生态安全、公共安全等国土空间安全底线。坚持山 水林田湖草沙生命共同体理念，加强一体化保护和系统治理， 提升生态系统碳汇能力，促进绿色低碳发展。

战略引领、统筹协调。积极融入“一带一路”倡议、新时 代国家西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、兰州 -西宁城市群等重大战略，落实细化主体功能区战略，深入实 施新型城镇化和乡村振兴战略，积极协调人、地、产、城、 乡关系，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态 空间山清水秀的空间格局。

节约集约，高质发展。坚持国土空间开发与资源环境承 载能力相匹配，协调城乡发展与资源保护的矛盾，严格实施 资源总量和国土空间开发强度管控，提升国土空间开发保护 效率，形成节约资源和保护环境的空间格局，支撑高质量发 展。

魅力彰显，特色发展。充分发挥高原特色资源优势，深 入挖掘自然人文禀赋，传承和保护本土文化，展现雪域高原 风貌，促进历史文化、 自然山水与城乡空间的融合，彰显高

原城市魅力。依托产业 “ 四地”建设机遇，引导新兴产业增 量发展和传统产业提档升级，加快产业特色发展。

以人为本、民生为重。以满足人民对美好生活的向往为 目标，保障公共空间供给，着力解决城乡基础设施和公共服 务设施欠账问题，加强国土综合整治，改善人居环境品质， 打造国土空间安全韧性体系，不断提升人民群众幸福感、获 得感、安全感。

第二节 总体定位

第 8 条 总体定位

总体定位为国家清洁能源产业高地引领县、全州城乡融 合发展先行区、绿色有机农畜产品输出地先行示范县、全国 民族团结进步示范县。

国家清洁能源产业高地引领县。充分发挥风、光、水、 热等清洁能源优势，科学推进清洁能源开发利用，保障清洁 能源基地建设空间，为海南州建成全国清洁能源生产和 “西 气东输”两个主力基地、为实现“双碳”目标贡献兴海力量。

全州城乡融合发展先行区。按照加速推进泛共和盆地崛 起的战略布局，加快推进新型城镇化，促进乡村振兴，统筹 城乡发展空间，优化乡村发展布局，提升综合承载能力和服 务功能，促进农牧民就近就地城镇化，提高城乡融合发展水 平和质量，打造海南州南部重要战略支点。

绿色有机农畜产品输出地先行示范县。发挥农牧业资源 优势，促进生态畜牧业、特色种植业、农畜产品生产加工等 产业发展，做强牦牛、藏羊、青稞、油菜等特色优势产业，

建设牦牛核心养殖区、藏羊养殖重点区、饲草料种植基地、 优质青稞生产基地和杂交油菜生产基地等，为全州乃至全省 输出高品质农畜产品。

全国民族团结进步示范县。深入挖掘自然与历史文化底 蕴，展现多民族聚居、多元文化融合的特点，塑造 “ 山水兴 海、圣地赛宗”城乡特色风貌。全面提升城乡基本公共服务 均等化水平，完善基础设施网络建设，提高人居环境品质。 以铸牢中华民族共同体意识为主线，促进各民族交流交往交 融，支撑高原美丽城镇和全国民族团结进步示范县建设空间 需求。

第三节 开发保护目标

第 9 条 目标与指标

到2035年，建成高水平的国家清洁能源产业高地引领县、 全州城乡融合发展先行区、绿色有机农畜产品输出地先行示 范县、全国民族团结进步示范县，国土空间保护水平显著提 高，开发格局不断优化，稳步实现碳达峰、碳中和目标。资 源利用水平大幅提升，安全韧性水平增强，空间品质持续提 高，治理体系全面建成，生态系统稳定、资源节约集约、全 域统筹联动、高原特色彰显、支撑体系完善的国土空间开发 保护格局基本形成，筑牢 “生态文明高地” 的兴海样板。

国土空间保护水平显著提高。耕地和永久基本农田保护、 生态保护红线等国土空间安全底线得到严格落实。 山水林田 湖草沙生命共同体实现全面有效保护，水土流失、草地退化、 矿山修复治理面积稳步增加，三江源水源涵养、水土保持、

生物多样性等生态服务功能更加突出，黄河上游生态屏障更 加稳固。

国土空间开发格局不断优化。区域保护和联动发展格局 全面优化，重点生态功能区定位进一步细化落实。 以中心城 区和河卡镇为双核， 以G0613共玉高速、G573为轴带的城镇 空间格局基本形成； 以牧草地为主，耕地为辅的农业空间品 质和规模稳步提升。

资源节约集约水平大幅提升。水资源、矿产等资源利用 效率得到显著提升，光伏、风电、水电等能源资源得到充分 开发，农畜产品供给能力逐步增强， 以清洁能源、生态畜牧 业和生态旅游为主的绿色经济体系基本建立。

国土空间支撑能力稳步增强。 区域饮水工程全面建成，

城乡供水能力稳定； 电力外送通道得到保障，能源供应体系 建立；航空、高速等区域交通运输通道全面提升，城乡综合 交通体系基本完善；应对各类灾害的风险防范能力明显提升， 安全韧性城乡基本建成。

国土空间品质持续提高。“山水兴海、圣地赛宗” 的城 乡特色风貌得到彰显，人居环境品质全面改善，基本公共服 务实现均等化。文化和自然遗产得到保护传承， 乡村振兴战 略得到实质性进展，美丽城镇和美丽宜居乡村基本建成。

国土空间治理体系全面建成。实施最严格的土地管理制 度、生态环境保护制度和水资源管理制度，覆盖全域的国土 空间基础信息平台全面建成，国土空间治理体系和治理能力 现代化水平得到显著提升。

第四节 空间战略

第 10 条 空间战略

生态稳固战略。落实生态责任，筑牢黄河上游生态安全 格局，严守生态保护红线，建设以国家公园为主体的自然保 护地体系，强化水资源保护与利用，加强生态资源保护，建 立生物多样性保护网络，实施山水林田湖草沙一体化保护和 系统治理，全面增强水源涵养、水土保持和生物多样性等生 态系统服务功能，守住生态安全底线。

绿色发展战略。发挥资源优势， 以产业 “ 四地”建设为 核心抓手，保障风、光、水、热、储“五位一体”清洁能源基 地建设，支撑牦牛、藏羊、青稞、油菜等绿色有机农畜产品 生产基地发展，支持文化旅游、生态旅游发展空间需求。统 筹衔接水耗、地耗降低目标，提升生态系统碳汇能力，加快 绿色低碳城乡建设，促进生产生活方式绿色转型。

高效集约战略。围绕支撑绿色产业体系建设，提升水土 资源匹配度和承载力，高效利用水资源，推进节水型社会建 设，集约集聚划定城镇开发边界，盘活城乡存量用地，优化 用地结构，提高节约集约用地水平，形成集约紧凑的城乡空 间格局，促进城乡高质量发展。

品质提升战略。加强对唐蕃古道和沿黄文化走廊沿线历 史遗存保护，提升对黄河、三江源等自然景观的利用，突出 城乡风貌及地域特色。加快城市更新，推进城中村、老旧小 区改造，优化绿地和开敞空间，引导空间形态塑造，提升中 心城区和乡镇人居环境品质。保障农牧区特色空间供给，加

大寄宿学校、射箭场、足球场等公共服务设施配套，建设美 丽城镇、美丽宜居乡村，建成实现农牧民安居的美丽家园。

安全韧性战略。保障联接泛共和盆地、兰州-西宁城市群 的综合交通运输网络建设，构建以清洁能源为主的安全绿色 能源供应体系，着力提升基础设施建设能力和水平。针对河 谷两岸、高山沟谷等地质灾害多发区，落实防范措施，预防 气候变化带来的风险隐患，提高城镇公共空间韧性，优化防 灾减灾设施布局，筑牢安全发展底线。

第三章 以“三区三线”为基础， 构建国土空间开发

保护新格局

立足资源环境承载能力，发挥兴海县比较优势，统筹划 定落实 “ 三区三线”（“三区”指农业空间、生态空间、城镇 空间，“三线”指耕地和永久基本农田、生态保护红线、城 镇开发边界），构建主体功能明显、高质量发展的国土空间 开发保护利用新格局。

第一节 筑牢安全发展的空间基础

第 11 条 优先划定耕地和永久基本农田保护红线

全面落实最严格的耕地保护制度，优先确定耕地保护目 标，将可以长期稳定利用的耕地优先划入永久基本农田实行 特殊保护，并落实到具体地块和图斑，责任落实到各级党委 和政府。至 2035 年，兴海县耕地保护任务不少于 26.2502 万 亩，永久基本农田保护面积不少于 23.5029 万亩。

耕地和永久基本农田保护红线一经划定，未经批准不得 擅自调整。严格落实耕地用途管制，落实耕地占补平衡和进 出平衡。优先保护城镇周边永久基本农田和优质耕地，稳妥 有序恢复流向其他农用地的耕地。在保护耕地和生态环境的 前提下，有序拓展农产品生产空间，形成同市场需求相适应、 同资源环境承载力相匹配的农业空间结构和布局。

第 12 条 严格落实生态保护红线

以三江源中铁军功国家级自然保护区为重点，将整合优 化后的自然保护地，生态功能极重要、生态极脆弱区域， 以 及目前基本没有人类活动、具有潜在重要生态价值的区域划

入生态保护红线。 至 2035 年，兴海县生态保护红线面积不 低于 4320.4811 平方千米。

生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整。 自 然保护地边界发生调整的，依据相关批准文件，对生态保护 红线做相应调整。 以生态保护红线围合的空间为核心，增强 水源涵养、水土保持、防风固沙、生物多样性等生态系统服 务功能。严格控制人为活动尤其是开发建设对生态系统的破 坏和扰动。整体保护和合理利用草原、森林、湿地、河流、 湖泊、冰川等自然生态空间，提高生态系统质量和稳定性， 提供优质生态产品。

第 13 条 合理划定城镇开发边界

在优先划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线 的基础上，顺应自然地理格局，避让自然灾害高风险区域， 根据人口变化趋势和存量建设用地状况，合理划定城镇开发 边界，管控城镇建设用地总量，引导形成集约紧凑的城镇空 间格局。到 2035 年，兴海县城镇开发边界面积控制在 2020 年现状城镇建设用地规模的 1.30 倍，划定城镇开发边界面积 1240.55 公顷。



城镇开发边界一经划定，原则上不得调整。 因国家重大 战略调整、国家重大项目建设、行政区调整等确需调整的， 按国土空间规划修改程序进行。强化城镇开发边界对开发边 界行为的刚性约束作用，防止城镇盲目扩张和无序蔓延。积 极推进城镇发展由外延向内涵提升转变，促进城镇空间与农 业空间、生态空间有机融合，充分发展农业、生态等资源的 景观价值和文化价值，引导城镇空间合理布局。

第 14 条 强化自然灾害综合风险防控和其他空间资

源保障

规划明确兴海县地质灾害、地震、洪涝等自然灾害综合 风险重点防控区域。优化防灾减灾救灾资源的区域布局，增 强突发事件应对能力。划定战略性矿产资源保障区，确定能 源资源生产、运输和战略储备空间。强化水资源刚性约束，

实施用水总量和强度双控。落实各类文化遗产的保护管控要 求，严格保护和管控历史文化遗存本体及其相关的空间环境。

第二节 细化落实主体功能区布局

第 15 条 落实并细化主体功能定位

落实州级规划中关于兴海县主体功能区定位。 以乡镇为 基本单元，细化形成主体功能区方案。全县共划定三类分区， 分别为重点生态功能区、农产品主产区和城市化地区。在主 体功能分区基础上，因地制宜补充完善叠加功能类型，根据 新能源和历史文化资源分布特征，划定能源资源富集区和历

史文化资源富集区。

重点生态功能区。划定子科滩镇、 曲什安镇、温泉乡、



中铁乡、龙藏乡为重点生态功能区， 占兴海县国土面积的 74.90%。加强生态保护修复，构建三江源草原草甸湿地生态 屏障。重点生态功能区控制城乡建设用地增长，严控建设占 用生态用地。完善相关政策，促进生态功能区人口逐步有序 转移，现有人口相对集聚居住。保护生态栖息地、迁徙廊道 等，实施以自然恢复为主的生态修复。

农产品主产区。划定河卡镇为农产品主产区， 占兴海县 国土面积的 17.69%。农产品主产区严格保护耕地和永久基本 农田，推广高标准农田建设，实施农村土地综合整治。支持 设施农业用地，大力发展现代农业园，协调生态保护与牧业、 旅游业发展，严格落实禁牧轮牧休牧和草畜平衡制度。

城市化地区。划定唐乃亥乡为城市化地区， 占兴海县国 土面积的 7.41%。鼓励人 口向城市化地区转移和集聚，重点 保障民生设施、产业和基础设施项目的用地，提高建设用地 集约节约利用程度。持续完善各类服务配套设施，提升城乡 建设品质，建设独具特色的高原美丽城镇。

能源资源富集区。叠加确定玛日塘、河卡滩、恰当村、 大河坝滩、那塘滩等区域为能源资源富集区， 占兴海县国土 面积的 15.32% 。能源资源富集区以资源保护为主，并适当发 展能源产业。鼓励在沙漠、戈壁、荒漠等区域选址建设光伏 项目，不得占用永久基本农田、 Ⅰ 级保护林地等，大力推广 发电治沙兴牧业模式。

历史文化资源富集区。叠加确定河卡镇河卡滩、曲什安 镇沿黄区域、唐乃亥乡、子科滩镇大河坝滩等区域为历史文

化资源富集区，占兴海县国土面积的 28. 18%。历史文化资源 富集区应严格用途管制和规划许可，防止大拆大建破坏文物 等各类历史文化遗存本体及其环境，加强对各类遗存的活化 利用，加强旅游服务设施配套，推动旅游业发展。

第三节 优化国土空间开发保护格局

第 16 条 优化国土空间开发保护总体格局

落实青海省 “两屏三区、两轴多点” 的国土空间开发保 护新格局，衔接落实海南州生态安全格局、农业发展格局和 城镇空间格局，统筹协调县域国土空间保护与发展， 以三江 源为核心，筑牢国家生态安全屏障； 以北部盆地和高原为重 点，统筹开发与保护，支撑农牧地区绿色发展； 以重点城镇 为载体，带动城乡特色发展； 以黄河沿线为依托，强化轴带 联动，促进区域高质量发展，构建 “一屏两区、双核一带” 的国土空间开发保护总体格局。

筑牢南部生态屏障。三江源草原草甸湿地生态屏障重点 保护三江源山水林田湖草沙生态要素，强化生物多样性保护， 有效修复高寒草甸、草原等重要生态系统。适度发展生态旅 游，支持生态畜牧业发展。

促进“两区 ”绿色发展。高原生态畜牧业与生态协调区 以高山草原保护为基础，加大生态治理与冰川冻土保护力度， 引导农牧业空间与绿色产业空间协调布局，有序推进一二三 产业融合发展；盆地生态农业与新能源发展区以高原农牧业 为核心，合理引导清洁能源产业布局，探索风光牧互补的特 色农牧业之路。

强化“双核 ”引领的城镇格局。 以中心城区和河卡镇两 个核心为城镇发展主要载体，完善商贸物流、公共服务、旅 游服务等职能，促进人 口、产业等要素向县城、中心镇集聚。

引导黄河沿线生态保护与高质量发展。沿黄生态保护与 高质量发展带以生态保护和修复治理为基础，探索黄河流域 生态治理、特色农牧业与沿黄旅游业协同发展的路径，促进 区域高质量发展。



第四节 强化国土空间规划分区管控

第 17 条 生态保护区

遵循生态系统完整性，维护自然地貌特征，改善陆地生 态系统，维护水系网格的系统性、整体性和连通性， 以重要 生态功能区为基底， 以山脉、水系为骨架， 以河流、湖库、 交通为廊道，构建生态空间格局，划定生态保护区， 占兴海 县国土总面积的 35.48%。生态保护区参照生态保护红线管制 要求进行管理，以生态保护和修复为主，实行最严格的准入 制度。

第 18 条 生态控制区

在生态保护区之外，将具有特殊重要生态功能或生态敏 感脆弱，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限 制开发建设的区域划定为生态控制区， 占兴海县国土总面积 的 1.39%。 生态控制区内以生态保护为重点，原则上不得开 展有损主导生态功能的开发建设活动，同时满足有关森林、 草原、湿地、河湖水系等相关自然资源法律法规提出的管控 要求。

第 19 条 农田保护区

将相对集中需严格保护的永久基本农田纳入农田保护 区， 占兴海县国土总面积的1.30%。农田保护区应落实国家 永久基本农田保护要求，鼓励开展高标准农田建设和土地整 治，提高永久基本农田质量，从严管控非农建设行为。

第 20 条 城镇发展区

将城镇集中开发建设并符合城镇生产、生活需要的区域

划定为城镇发展区， 占兴海县国土总面积的0.10%。城镇发 展区鼓励开展低效用地再开发，引导城镇建设集中布局，集 约紧凑发展。

第 21 条 乡村发展区

将永久基本农田以外的一般耕地、林地、草地、村庄用 地等以保障农业发展和农牧民集中生活和生产配套为主的 区域划定为乡村发展区，占兴海县国土总面积的 60.08%。其 中，村庄建设区占兴海县国土总面积的 0.26% 、一般农业区 占兴海县国土总面积的 2.04% 、林业发展区占兴海县国土总 面积的 1.79% 、牧业发展区占兴海县国土总面积的 55.99%。 乡村发展区有序推进村庄用地更新改造，允许布局一定量的 旅游和清洁能源发展设施建设用地以及农牧民安置房，重点 加强公共服务设施和基础设施配套建设，整治和改善农村人 居环境。

第 22 条 矿产能源发展区

优化矿产资源勘查开发布局，加强基础地质调查、公益 性矿产资源调查评价工作，为适应国家能源安全与矿业发展 的需要，在永久基本农田、生态保护红线、 自然保护区、湿 地公园及主要城市饮用水源保护区、重点历史文物和名胜古 迹所在地以外划定矿产能源发展区， 占兴海县国土总面积的 1.65%。在符合矿产资源开发管理有关法律法规要求的前提 下，合理调控能源资源开发利用总量，严格矿产开发准入条 件，强化矿产资源节约与综合利用。

第四章 守护好黄河， 筑牢国家生态安全重要屏障

兴海县是落实黄河流域生态保护和高质量发展战略的 重点区域，生态区位十分重要。要坚持保护优先，全面落实 州主体功能区战略要求，提升水源涵养和生物多样性生态功 能，使保障国家生态安全的主体功能得到全面加强。

第一节 稳固黄河上游生态安全格局

第 23 条 构建 “一屏一带、一区一廊”的生态空间

格局

重点对高原草甸、湿地等生态系统实施综合保护治理。 提升三江源水源涵养能力，持续稳定向黄河中下游区域输出 水质优良的水资源。建成自然保护地体系，山水林田湖草沙 生态系统良性循环，生物多样性更加丰富。实施黄河沿岸生 态保护综合治理与景观修复工程，加强对黄河沿岸生态脆弱 区、地灾易发区的综合治理，对沿岸生态景观进行修复。冰 川雪山冻土生态系统的保护力度，加强山体地灾治理，推进 受损山体植被恢复，保护生物多样性空间。重点推进河道综 合整治，实施湿地修复，提高水土保持能力，疏通生态网络， 增强区域生态系统连通性和稳定性。

第二节 建设自然保护地体系

第 24 条 构建自然保护地体系

基于生态系统原真性、完整性、系统性及其内在规律， 推进自然保护地整合优化，建立以自然保护区为基础、各类 自然公园为补充的自然保护地体系。

第 25 条 优化自然保护区布局和范围

按照科学性、系统性、实用性和简明性原则，合理布局 现有自然保护区并明确具体范围。根据自然保护区建设目标 及功能定位，优化自然保护区分区，实行差别化管控，提升 自然生态空间承载力与科学管理水平。在保持自然生态系统 完整性和生态廊道连通性的前提下，开展自然保护地空间布 局、边界范围优化。

第 26 条 布局体现地域特色的自然公园

立足兴海县特色和自然资源禀赋现状，依据当地经济社 会发展、基本生产生活生态、开发服务休憩旅游等生态文化 产品需求，优化自然公园空间布局，实现对兴海县自然特征 典型、资源禀赋高且具有重要保护价值的区域应保尽保。对 湿地公园等各类自然公园梳理归类，优化管控范围。加强自 然公园与城乡生活空间融合联通，发挥自然公园作为科研教 育基地、游憩体验平台、文化传承展示窗口的作用。

第三节 强化水资源保护与利用

第 27 条 加强水资源保护

加强河湖水域空间管控。严格水域岸线空间管控，有效 保护岸线资源，明确岸线功能分区，优化岸线空间布局，规 范岸线开发利用活动。 至 2035 年，重要河湖水域岸线监管 率达到 100%。

严格饮用水水源地保护。统筹推进水环境保护、水生态 修复、水污染治理。加强县域水库、水源地保护，保障水源 水质稳定达标，开展重点乡镇饮用水规范化建设。 至 2035 年，集中式饮用水水源地水质达标率保持在 100%。

第 28 条 合理利用水资源

严格水资源刚性约束。坚持以水定地、 以水定产、 以水 定城、 以水定人，严格落实用水总量、用水效率和水功能区 限制纳污 “ 三条红线”，落实用水总量和强度双控，至 2035 年，兴海县用水总量控制在上级下达指标。

优化水资源利用结构。保障粮食安全前提下、强化农业 节水，逐步降低农业用水占比；筑牢生态屏障、维护生态安 全，预留生态环境用水；坚持底线约束，提高用水效率，保 障城乡生活用水；实施节水技术改造，推进工业用水循环利 用。持续优化水资源利用结构，全面建设节水型农业、节水 型工业和节水型社会。

统筹水资源优化配置。推进重大水源和水资源配置骨干 工程建设，促进水资源时空均衡。

第四节 加强生态资源保护

第 29 条 湿地资源保护

坚持保护优先、严格管理、系统治理、科学修复、合理 利用的原则，加强湿地保护，保持既有空间不减少，并通过 生态修复逐步恢复增加湿地面积，健全湿地保护体系，维护 湿地生态功能及生物多样性。依托生态本底优势，扎实推进 山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，强化黄河自然岸线 和三江源草原草甸湿地生态系统的保护与恢复。通过推进湿 地生态恢复、湿地生物多样性恢复、综合治理等建设工程， 恢复和扩大蓄水面积，加强湖滩湖荡湿地保护，开展退化湿 地修复、湿地植被修复，提升水源涵养和水土保持功能。

第 30 条 冰川雪山以及冻土保护

对冰川及雪山实施封禁保护，加大对县域西南部高原多 年冻土生态系统的保护力度。对重点冰川、雪山、冻土开展 监测，严格控制在冰川、雪山、冻土区开展旅游等人为活动， 整治旅游休闲等造成的冰川雪山垃圾问题，维持好冰川雪山 冻土 “ 固体水库”功能。

第 31 条 森林资源保护

建立以水土保持林、水源涵养林为主体的森林生态体系， 加大重点地区生态治理力度，重点加强三江源天然公益林等 森林资源保护。实行最严格的森林资源保护制度，健全森林 资源利用监管体系，加大森林资源管护力度，精准提升森林 质量，加大低质低效林改造力度，加快森林植被及其生态系 统的恢复，提高生态公益林建设质量，巩固和扩大天保工程 建设成果，促进发展林下产业，筑牢森林生态系统屏障。严 格控制天然林地转为其他用途，除国防建设、国家重大工程 项目建设特殊需要外，禁止占用保护重点区域的天然林地。

第五节 建立生物多样性保护网络

第 32 条 严格管控生物多样性保护优先区

加强重点地区生物多样性保护。以生态保护红线为基础， 加强自然生态系统原真性、完整性保护，保护和修复珍稀濒 危野生动植物重要栖息地，构建相对稳定的生物多样性保护 空间格局。重点加强珍稀濒危物种及栖息地，建设鸟类迁飞 网络。加强现有生物多样性分布空间保护，重点保护生物多 样性空间，严格防范外来物种入侵，提高物种保护、种群和

遗传多样性能力，稳步提升生态系统功能。

第 33 条 构建生物多样性保护廊道

强化沿黄生态廊道生物多样性保护。加强珍稀濒危和特 有野生动植物、集群候鸟重要栖息地的保护，重点保护修复 雪豹、麋鹿、 白唇鹿、藏野驴、麝等物种的繁衍栖息活动区 域。通过自然封育、植树造林、水系治理等综合措施，提升 廊道生态空间的连续性和完整性，探索实施拆除、降低或改 造草原围栏，避免野生动物栖息地破碎化、岛屿化和物种迁 徙阻碍等问题。新建工程应避开野生动物迁徙通道，确实无 法避让的必须留足野生动物通行通道。

第 34 条 水生生物资源保护

加强重点珍稀水生生物重要栖息地完整性保护，改善水 生生物栖息地生存环境。控制渔业养殖强度，严格执行黄河 禁渔期、禁渔区等各项制度，严厉查处非法捕捞、销售黄河 珍稀水生生物行为。科学规范开展原生鱼类增殖放流，补充 和恢复天然水域鱼类种质资源，维护水生生物多样性。 改善 水生生物生态系统结构，重点推进自然保护区生态保护和建 设工程的实施，改善水体环境。

第六节 实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理

第 35 条 科学划定修复分区，推进全域生态修复

基于生态保护和修复的系统性、关联性、空间性和功能 性特征，遵循生态系统 “整体保护、系统修复和综合治理” 的基本原则，以流域和自然保护区等为基本单元，兼顾生态 系类型和资源环境问题差异，结合省级规划明确的黄河源生

态保护修复区，将兴海县划分为三大保护和修复分区，重点 开展山水林田湖草沙系统保护修复、矿山生态保护修复、国 土综合整治工程，加强湿地保护和恢复，全面综合提升治理 能力，实现生态系统格局更加优化、系统更加稳定、功能得 到提升的目标。

第 36 条 强化水土流失防治

重点加强水土流失防治，突出水土流失治理，以地表植 被建设、侵蚀沟道治理为重点，完善流域水土流失预防和治 理措施体系，适时推进高标准淤地坝建设，因地制宜推进生 态清洁小流域建设，着力构建城镇及其周边小流域生态优美、 生活宜居的生态环境，维护水土资源可持续利用。 到 2035 年，严格落实上级下达的水土流失治理任务。

第 37 条 加强水生态治理与修复

推进重点流域水环境治理与修复，实施流域综合治理，

开展沿河生态修复、流域治理、土地治理等工程。推进大中 小流域水环境综合治理，加快推进主要污染河段的污染整治。 实现水生态保护与修复精细化管理，系统推进重点流域水环 境保护、水生态修复、水污染防治和水资源管理。

第 38 条 积极推进国土绿化工程

深入开展国土绿化巩固提升行动，增强生态系统功能和 生态产品供给能力，提升生态系统碳汇增量，筑牢国土生态 安全屏障。结合实际情况，按照宜林则林、宜草则草的原则 实施人工造林，继续推进国土绿化。通过造林工程、低效改 造、精准提升、森林抚育、封山育林等措施，扩大人工造林

规模，加强林地资源的保护与提升，提高林木资源覆盖率， 发挥林木资源生态效益，构筑防沙屏障，完善防护林体系， 打通重点生态功能区的绿色廊道。

第 39 条 加强矿山生态修复

严格实施矿山生态修复治理，在集中矿山生态环境重点 治理区以无主矿山和闭坑矿山为重点，分区分阶段系统开展 矿山生态修复工作，实施矿山生态修复工程。以生态脆弱区、 黄河干流、重要交通干线沿线、城镇周边为重点，优先对历 史遗留矿山开展生态修复，消除或减轻次生地质灾害隐患， 保障人民生命财产安全。按照宜农则农、宜建则建、宜林则 林、宜草则草的原则，逐步推进工矿废弃地土地复垦，加强 新建、在建矿山损毁土地复垦年度计划管理、实施动态监控。

第 40 条 强化土壤污染防治

完成兴海县土壤污染源排查与整治，按照 “分区分类” 的原则，实施以风险管控为主的治理策略，加强土壤污染源 头防控，严格控制新增污染，实施重点污染源综合防控，推 动受污染耕地安全利用，加强污染地块风险管控与修复，防 控重点区域土壤污染风险。保障工业园区环保基础设施用地， 实施关闭搬迁企业或历史遗留污染源整治，持续推进重金属 污染综合防控治理，加强固体废物污染防治，实行污染地块 全过程闭环管理。严格防控农业面源污染，实施土壤污染防 治工程，扎实推进农药化肥减量增效行动，提高畜禽粪污资 源化利用率。

第七节 稳步实现“双碳” 目标

第 41 条 提升生态系统固碳增汇能力

以重大生态系统保护和修复工程为抓手，有效发挥森林、 草原、湿地的固碳作用，提升生态系统碳汇增量。

提升森林碳汇能力。实施国土空间绿化和人工造林行动， 加强天然公益林涵养维育和碳汇林建设，提升森林覆盖率。

增强草原碳汇能力。严格落实划区轮牧、禁牧休牧、草 畜平衡制度，强化沙化草地和黑土滩治理，加快牧区退化草 地防治，提高草原综合植被盖度。

提高湿地碳汇能力。开展湿地保护与修复，提升湿地生 态系统功能，强化湿地资源修复工程。

第 42 条 加快实施节能降碳

依托优质风光水热资源， 以新能源规模化开发为重点， 着力打造能源互补的新能源综合示范基地。积极实施风光储 示范基地项目提高新能源在电网中的渗透率；同时预留跨区 域、远距离、大容量的电力输送设施用地，保障清洁能源全 额消纳。依托地热资源，打造地热供暖示范项目，推动节能 减碳。到 2035 年，清洁能源消费占比不低于 80%，能源就 地消纳比例不低于 8%。

第 43 条 打造绿色低碳交通体系

加快推进以绿色低碳旅游交通为突破 口、以公共交通为 主体的绿色低碳交通体系建设。在旅游景区建设生态停车场、 充电桩、新能源汽车营地。积极建设城际充电网络和高速公 路服务区快充站配套设施。落实公交优先发展战略，改善慢

行交通空间，构建高效融合的多元交通方式，提高绿色出行 的品质和竞争力。至 2035 年，绿色交通出行比例稳中有增。

第 44 条 推进绿色低碳城乡建设

建设绿色低碳城镇，优化城镇空间布局和功能，完善蓝 绿空间和开敞空间体系，构建自然通风廊道，提升城市绿化 率，建设绿色低碳社区，构建 15 分钟社区生活圈，发展绿 色建筑，新建建筑执行绿色建筑标准，推进既有建筑节能改 造；构建自然紧凑的乡村格局，推进绿色低碳农房建设，农 村生活垃圾污水治理与资源化利用相结合，推广应用可再生 能源，全面促进乡村节能降碳，基本实现绿色低碳的农业农 村现代化。

第五章 巩固农业空间， 提标升级绿色有机农畜产品

输出地

在耕地和永久基本农田保护红线为基础，加强数量、质 量、生态“三位一体”保护，严格落实基本草原。提高耕地和 草地生产能力，拓展农畜产品生产空间，落实青南生态有机 畜牧业发展区的建设要求，形成 “两区一带” 的县域农业空 间格局。优化乡村空间布局，推进农村土地综合整治，加快 农业农村现代化，推动乡村振兴。

第一节 构建“两区一带”高原特色农业空间格局

第 45 条 构建高原特色农业空间格局

规划构建 “两区一带”高原特色农业空间格局，北部盆 地生态农业区，依托草原湿地、优质草场，发展牦牛藏羊高 效养殖、畜产品加工、畜牧业旅游等提升畜产品附加值的产 业，培育一批千头牦牛标准化生产基地、千只藏羊标准化规 模养殖场和光伏生态牧场。南部高寒生态畜牧业区，发展牦 牛藏羊舍饲半舍饲养殖，培育高原型优质畜种，建设一批良 种繁育基地。沿黄现代农业经济带，发展休闲农业、冷水鱼 养殖、优质粮油、高产优质饲草、反季节蔬菜与优质果品， 培育一批一年生饲草种植基地、优质青稞生产基地和杂交油 菜生产基地。



第二节 实施耕地数量、质量、生态“三位一体”保护

第 46 条 坚持最严格的耕地保护制度

健全落实耕地保护和粮食安全责任目标考核机制，签订 耕地保护和粮食安全责任书，压实耕地保护主体责任，对耕 地保护和粮食安全完成情况定期考核，实行耕地保护党政同 责、终身追责。严守耕地保护红线，突出耕地数量、质量、 生态 “ 三位一体”保护。将耕地保护任务和永久基本农田带 位置下达至各乡镇，逐项传导至各地块，作为规划期内必须 守住的保护红线任务。强化耕地种植用途管控，依法落实耕 地利用优先序，合理引导农业种植结构调整，耕地主要用于 粮食和油料、蔬菜及饲草饲料生产，永久基本农田主要用于 粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。严格控制 非农建设占用耕地，确需占用耕地的，应尽量占用等级较低 的耕地，实施耕作层剥离再利用。 因地制宜，分类规划，综 合配套，全面提高农业抗御自然灾害的能力。

第 47 条 严格落实耕地占补平衡

各类非农建设选址布局尽量不占或少占耕地，特别是永 久基本农田。确需占用的，必须做到补充的耕地数量相等、 质量相当。 重大建设项目难以避让确需占用永久基本农田 的，应当按照 “数量不减、质量不降、布局优化” 的原则调 整并补划，补划的永久基本农田应当是可以长期稳定利用的 耕地。 改革完善耕地占补平衡制度，将各类非农建设、农业 结构调整、造林种树等各类占用耕地行为统一纳入耕地占补 平衡管理，优先将适宜恢复为优质耕地的园地、林地、草地

等其他农用地以及裸土地等未利用地、低效闲置建设用地统 筹作为补充耕地来源。

第 48 条 统筹耕地保护和生态建设

推广绿色先进农业生产技术，减少化肥农药使用量，防 治农业面源污染，加强灾毁耕地的治理，改善耕地生态环境， 提升耕地气候调节、空气净化等生态功能。在确保耕地总量 不减少的前提下，逐步调整不符合自然地理条件的土地利用 方式。重点优化农用地空间布局，加强农业水土综合治理， 着力打造一批生产布局合理、设施配套完善、环境优美的生 态农田。重点推进耕地生态保护建设，优化农田生态环境。

第 49 条 加强永久基本农田保护和建设

贯彻 “全面规划、合理利用、用养结合、严格保护” 的 方针，严格落实永久基本农田保护制度，任何单位和个人都 不得擅自占用，或者擅自改变用途。除法律规定的能源、交 通、水利、军事设施等国家重点建设项目选址无法避让的外， 其他任何建设都不得占用，坚决防止永久基本农田“非农化”。 以永久基本农田为基础，有序推进高标准农田建设，逐步把 永久基本农田全部建成旱涝保收的高标准农田。完善永久基 本农田储备区制度，加强优质耕地储备，土地整治和新建高 标准农田增加的耕地，集中连片、规模较大、有良好的水利 和水土保持设施的耕地，应优先划入永久基本农田储备区。

在永久基本农田集中分布地区，不得规划新建可能造成污染 的建设项目。

第 50 条 提升耕地综合生产能力

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，改善田间道路、灌 排渠道、电力系统并种植农田防护林，综合运用工程、技术 和生物措施，积极开展全域土地综合整治，促进耕地集中连 片，开展耕地提质改造。开展旱改水、农田连片整治、土壤 培肥改良等重大工程，加强高效节水灌溉设施建设和节水技 术推广，提高耕地综合生产能力。

第 51 条 推进宜耕后备资源开发

以不造成生态环境影响、不超过水资源承载能力为前提， 合理开展耕地后备资源开发。选择规模较大、与现状耕地连 片分布、有较好的水源灌溉条件的宜耕地农用地、未利用地， 优先划入耕地战略储备区。推进耕地战略储备区整治，有序 实施重点区域耕地后备资源开发。

第三节 强化草地资源保护与可持续利用

第 52 条 加强草地资源保护

从严落实基本草原保护制度，实施更加严格的基本草原 保护和管理，确保基本草原面积不减少、质量不下降、用途 不改变。加强基本草原保护力度，完善草地生态系统保护与 建设支撑配套体系，全面保护天然草原植被，提升草原生态 功能和生产能力，禁止乱采乱挖草原野生植物和破坏草原植 被的其他活动。重点保护水源涵养区、生态脆弱区牧草地资 源。到 2035 年，兴海县基本草原面积保持在草原面积的 80% 以上。

第 53 条 严格落实草畜平衡制度

转变传统草原畜牧业生产方式，通过划区轮牧、返青期

休牧、禁牧减畜等措施，减轻天然草原放牧压力，实现草蓄 平衡。 以乡镇为单位测定产草量，根据承载能力核定适宜载 畜量，落实牧区减畜补助政策，在超载过牧地区开展减畜行 动。稳步推进草地固定监测点建设，实施常态化草地生态和 草畜平衡监测，依法查处超载过牧和禁牧休牧期违规放牧行 为。

第 54 条 强化退化草地综合治理

根据高寒天然草地退化演替阶段和生态环境的不同，采 用封育、松耙补播、施肥、防除毒杂草和鼠害防治等技术措 施，加速治理和修复退化的草地植被，提高草地初级生产力 与草地综合治理水平，针对极重度退化高寒草原区（ 沙化型 重度退化草地），采取封沙育草、人工沙障与生物治沙相结 的方式进行自然恢复。其它重度及极重度退化的山地草甸等 区域， 以 “ 生物防控措施+半人工草地”为主，开展鼠害和 毒杂草防治，通过半人工草地建立和施肥，规范发展舍饲畜 牧业。到 2035 年，退化草原得到有效治理和修复，草原生 态环境持续向好，综合服务功能显著提升。

第 55 条 推进草原复合利用

开展适度放牧、生态旅游、科普宣教、科研监测、文化 体验等活动，建设必要的服务设施，探索持续提升草原生态 功能和生态产品的供给能力的发展方式。充分发挥草地生态 和文化功能，鼓励打造一批具有本地特色的草原旅游景区、 休闲度假地和精品旅游线路，推动草原旅游和生态康养产业 发展。

第四节 拓展农产品生产空间

第 56 条 优化设施农业发展空间

保障特色农产品发展空间，支持 “牦牛、藏羊、青稞、 油菜”国家级特优区建设，保障中藏药种植和冷水鱼养殖两 个特色产业发展空间。优化农业产业布局，加大扶持力度， 保障农牧区基础设施建设和农业产业化发展用地需要。推进 南部高寒种畜良种工程、饲草料种植基地建设。利用土地优 势，重点支持优质青稞生产基地和油菜生产基地建设。利用 适宜的非耕地发展中藏药材、设施蔬菜等特色种植，鼓励引 导城镇周边、居住集中区合作社、牧户发展庭院种养业。依 托冷凉水体资源，建设水产养殖基地，适度发展虹鳟、高白 鲑等冷水鱼养殖。

第 57 条 助力农产品加工、物流业发展

保障农产品加工和物流业发展空间，重点打造农畜产品 精深加工和物流中心。预留河卡有机生态园和中心城区工业 集中区用地空间，引入龙头企业，做大做强农牧产品加工产 业，建设海南州有机农牧产品生产加工基地。在中心城区配 套兴海县物流产业园用地空间，支持牛羊肉冷冻贮藏、冷冻 运输与配送、专卖店冷冻销售一体化的冷链物流配送体系建 设，打造泛共和盆地城镇区重要的农畜产品物流中心。

第 58 条 保障休闲观光农业建设空间

依托黄河谷地资源优势，在曲什安镇和唐乃亥乡建设休 闲农业带，重点推动曲什安镇大米滩村、团结村、唐乃亥乡 上中下三村、沙那村、龙曲村等沿黄村庄发展观光、度假、

康养、健身等多功能的休闲农业，支撑黄河谷地休闲品牌建 设。保障农旅融合发展用地需要，支持唐乃亥乡三村田园综 合体建设，鼓励羊曲、莫多、尕曲等发展休闲渔业，促进南 部三乡休闲林业发展。

第五节 优化乡村空间布局

第 59 条 划分村庄等级

根据村庄现状人口规模、 区位条件及设施配套等因素， 将村庄划分为中心村、基层村两个等级，分类制定适宜发展 策略，逐步引导零散分布的居民点向中心村集聚，集中设施 配套，营造良好居住环境，推动县域村庄协调有序发展。

第 60 条 引导村庄分类发展

针对农业区、牧业区、半农半牧区现实情况，将兴海县 7 个乡镇的 57 个行政村分为集聚提升类村庄、城郊融合类村 庄、特色保护类村庄、稳定发展类村庄、搬迁撤并类村庄 5 种类型，从而突出重点、分类施策、梯次推进，逐村、连片 整体推动美丽乡村建设，逐步实现乡村振兴。

第 61 条 有序推进村庄规划编制

因地制宜划定村庄规划编制单元。根据 “产业互动、功 能互补、文化相融、指标统筹、地域毗邻” 的原则，合理确 定村庄规划编制单元。兴海县共划定 55 个村庄编制单元。 在充分尊重农牧民意愿的前提下，通过村庄规划建立指标体 系、明确用地边界、制定详细用途管制规则，实现村域全要 素管控，坚持一户一宅制度，以村庄规划，优化宅基地空间， 合理、合法保障村民宅基地用地需求，严控生态空间转为农

牧空间。推行编制“通则式 ”村庄规划。经评估暂无村庄规 划编制需求和不具备条件的村庄，应积极推进 “通则式”村 庄规划。“通则式”村庄规划需加强耕地和永久基本农田、 生态保护红线、村庄建设边界、历史文化保护控制线、灾害 风险控制线等五条重要控制线管控，明确村庄建设管控和风 貌指引、公共和基础设施配套指引、国土综合整治与生态修 复指引等三个方面指引。

第 62 条 完善乡村公共服务设施

统筹配置乡村各类公共服务设施，保障乡村基本公共服 务水平，按标准配建幼儿园、文化活动场所、卫生室、养老 院、便民超市等村庄公共服务设施。 中心村应配置村委会、 幼儿园、小学、文化大院、健身广场、村卫生室、村级养老 院、菜市场等公共服务设施，各类设施规模适度、布局相对 集中。基层村充分考虑服务人口和辐射作用等因素，利用既 有建筑或场地，优先安排日常生产生活所需基本公共服务设 施。旅游资源丰富的村庄，应增加相关的公共服务设施。

第 63 条 完善乡村基础设施建设

提升基础设施的配置标准，因地制宜采取不同的建设方 式，重点提高燃气、通信网络、供水、污水处理和环卫设施 的覆盖率。镇区周边的村庄优先结合城镇管网的延伸，积极 融入城镇基础设施网络。远离镇区的村庄鼓励采用共建共享 模式， 以区域小型净水厂、 区域输水设施为支撑，实现联村 并网。供气、供热和固废采用小集中与分散式相结合， 以有 条件的乡镇作为集中配建单元。

第 64 条 促进城乡融合发展

以镇带村，推进乡村振兴发展。构建“特色乡镇”+“城乡 融合发展单元”的乡村振兴发展模式，以城区、镇区和景区为 依托，与乡村联动发展，吸引农牧民聚集。划定 3 类城乡融 合单元，分别为农业型城乡融合单元（河卡镇、 曲什安镇、 唐乃亥乡），特色乡镇集中发展一到两种特色产业， 乡村地 区以规模化种植和经济作物种植为主，重点保障周边不同种 植类型农业园区的用地空间；牧业型城乡融合单元（子科滩 镇），特色乡镇集中发展畜牧业优势产业，牧区以牧场和草 原景观旅游为主，重点保障周边不同类型牧场的用地空间； 公园型城乡融合单元（ 温泉乡、 中铁乡、龙藏乡），特色乡 镇以湿地公园、文化遗址遗迹以及民俗文化景点为依托，重 点保障旅游景点及配套设施的建设空间。

第 65 条 强化乡村振兴用地保障

保障农村一二三产业融合用地。 引导农产品深加工、商 贸物流等产业向县城和重点乡镇集聚； 引导农产品初加工、 产地直销等产业在村庄优势地区布局集中。强化乡镇级国土 空间总体规划指引和用途管制引导，因地制宜合理安排建设 用地规模、结构和布局及配套公共服务设施、基础设施，重 点保障乡村产业发展用地需要，推动乡村产业项目落地。开 展全域土地综合整治专项规划，挖潜存量集体建设用地。重 点保障子科滩镇直亥买村、河卡镇上游村、温泉乡长水村、 赛什塘村、唐乃亥乡三村、 民族村等美丽乡村、 乡村振兴示 范村建设，支持乡村旅游、农产品加工流通、电子商务、 乡

土特色产业等农村一二三产业融合项目用地需求，保障农牧 区道路、电力、水利、通信、物流、广播电视等基础设施用 地。

第六节 实施农村土地综合整治

第 66 条 统筹推进农用地综合整治

突出耕地 “ 三位一体”保护，适应发展现代农业和适度 规模经营的需要，统筹推进零散林草地和园地整理、农田基 础设施建设、现有耕地提质改造等，增加耕地数量，提高耕 地质量和连片度，改善农田生态。推进高标准农田建设，适 度开发耕地后备资源，建设高原生态良田，对现有耕地提质 改造。加大中低产田改造力度，实施耕地修复工程和土壤治 理项目。

第 67 条 稳步推进农村建设用地综合整治

规范有序开展农村建设用地综合整治，统筹运用城乡建 设用地增减挂钩等政策工具，重点盘活乡村闲置集体建设用 地、闲置宅基地、村庄空闲地、厂矿废弃地等用地，改善农 村人居环境和农业生产条件。农业区乡村重点加快新农村建 设，原址就地改造农业区分散的小规模农村危房，合理引导 居民点集中布局，牧区乡村遵循 “大分散、小集中” 的空间 布局模式，形成季节性定居点，鼓励独立定居点牧民向周边 城镇和中心村集中。 自然保护区内乡村应尊重农牧民意愿， 实施游牧民定居点建设，逐步搬出自然保护区，也可保留部 分独立定居点。

第 68 条 推进农村人居环境改善

推进农村人居环境整治，优化生态用地布局，保护和恢 复乡村生态功能，维护生物多样性，提高防御自然灾害能力， 保持乡村自然景观。 以美丽乡村建设为载体，开展村容村貌 整治，实施农村基础设施改善工程，因地制宜推进农村 “厕 所革命”、生活垃圾处理和污水治理，不断改善农牧区人居 环境，打造实现农牧民安居的美丽家园。

第六章 完善城镇空间， 支撑以人为核心的新型城镇化

推动以人为核心的新型城镇化，按照 “ 中心集聚、轴线 带动、多点支撑” 的布局思路，优化城镇空间格局，着力构 建现代产业体系，健全公共服务体系，推进城乡建设用地提 质增效，构建人 口、产业与自然资源承载力相适应的城镇空 间，统筹城乡融合发展。

第一节 打造高效集约的城镇空间

第 69 条 优化城镇空间布局

深入落实新型城镇化战略，充分发挥国省干道交汇的交 通优势，提升兴海县城市能级，同时协调人 口、产业布局与 自然环境的关系，优化城镇布局，形成 “一主一副两轴” 的 城镇空间格局。

第 70 条 人口与城镇化

2020 年兴海县常住人 口 7.58 万人， 中心城区常住人 口 3.13 万人，兴海县常住人口城镇化率 42.26%。

到 2025 年，兴海县常住人口规模控制在 7.7 万人左右， 中心城区常住人口规模控制在 3.5 万人左右，旅游服务人 口 0.3 万人，实际服务人 口 8.0 万人；兴海县城镇化率 48%，城 镇人 口 3.7 万人。

到 2035 年，兴海县常住人口规模控制在 8.0 万人左右， 中心城区常住人口规模控制在 4.3 万人左右，旅游服务人 口 1.0 万人，实际服务人 口 9.0 万人；兴海县城镇化率 58%，城 镇人 口 4.6 万人。

第二节 构建合理的城镇体系

第 71 条 明确城镇等级规模结构

构建 “ 中心镇（驻地镇） —中心镇（非驻地镇） —一般 镇（ 乡）”的三级城镇体系。规划中心镇（驻地镇）1 个， 为子科滩镇，至 2035 年人口规模 1-5 万人，是县域的政治文 化中心；中心镇（非驻地镇）1 个，为河卡镇，人口规模 0.3 万人以上；一般镇（ 乡）5 个， 曲什安镇、唐乃亥乡、温泉 乡、龙藏乡和中铁乡，人口规模 0.3 万人以下。

第 72 条 强化城镇职能引导

规划划分生态农牧服务型、文化旅游型和商贸流通型等 三类城镇职能。划定子科滩镇为生态农牧服务型，建设成为 兴海县人口聚众，产业集聚、功能集成、要素集约的核心区 域，打造生态宜居的美丽城镇样板。曲什安镇为文化旅游型， 构建以镇区为中心，大米滩村和团结村为品质宜居先行区的 城乡空间，打造为黄河流域河畔生态宜居城镇。河卡镇为商 贸流通型，建设海南州有机农牧产品生产加工基地，打造全 省现代生态畜牧业发展示范点，打造生态有机畜牧城镇。唐 乃亥乡为生态农牧服务型，大力发展冷水鱼养殖和生态休闲 健康养殖产业，打造农业休闲小镇。温泉乡为文化旅游型， 依托资源、产业和民族文化，打造温泉风情小镇，中铁乡为 文化旅游型，以高寒草原和文化遗存为基础，打造草原特色 乡镇。龙藏乡为生态农牧服务型，打造森林特色乡镇。

第三节 完善城乡公共服务体系

第 73 条 构建两级公共服务体系

构建“县级-乡镇级 ”两级公共服务体系。 以均等化和

个性化相结合为原则，在保障城乡居民基本生存型公共服务 需求的基础上，打造多层次多样化生活服务供给，构建优质 均衡的公共服务体系，形成 “县级—乡镇级”两级公共服务 设施布局体系。 中心城区配置县级文化、教育、体育、医疗 卫生等公共服务设施。完善提升乡镇级公共服务设施配置标 准，为集镇区和周边农村提供满足日常生活的公共服务。 中 心镇公共服务设施的配置和建设，还应统筹考虑辐射范围内 周边乡镇的服务需求。

充分保障用地供给。根据多层次多样化公共服务需求， 优化土地供应调控机制，充分保障重要公共服务用地供给。 将公共服务机构和设施用地纳入相关规划和年度用地计划 并充分予以保障，农用地转用指标、新增建设用地指标分配 要保障公共服务机构和设施建设用地。

第 74 条 建设城乡社区生活圈

城镇社区生活圈按照15 分钟配置，服务半径为 800-1000 米，服务人 口 3-5 万人，突出功能复合，集中配置综合型社 区服务设施。各乡镇依托政府所在地按照 30 分钟原则布置 乡镇生活圈，其中中心镇服务人口约 1-1.5 万人，配置教育、 文化、体育、 医疗、养老，满足周边镇村的基本服务诉求， 一般乡镇服务人 口 3000-5000 人，满足周边乡村的基本服务 诉求。 以社区生活圈为基础，构建城市健康安全单元，完善 应急空间网络。规划至 2035 年，城镇 15 分钟社区生活圈覆 盖率基本达到 100%。

第 75 条 有序推进基本公共服务均等化

优化教育设施布局。充分保障幼儿园、小学、初中、普 高、职高等基础教育设施供给，逐步建立覆盖城乡全部常住 人口的均等化教育设施体系，实现基础教育公平。 中心城区 设置职业教育、成人教育和特殊教育设施，结合生活圈布局 学前教育、义务教育、高中教育等教育设施。 中心镇设置与 人口规模相对应的学前教育和义务教育设施。一般乡镇根据 人口适度集中办学，鼓励建设九年一贯制学校，距离远的乡 镇可以建设寄宿制中小学。

优化医疗卫生设施布局。构建以综合医院为主体，基层 医疗设施为补充的医疗服务体系。 中心城区设置综合医院、 中医医院、妇幼健康服务机构、疾病预防控制中心、急救中 心、社区卫生服务中心、社区卫生服务站等公共卫生服务设 施。每个乡镇原则上设置标准化乡镇卫生院。

优化文化设施布局。建成多层次、高水平的现代公共文 化服务设施体系，推动文化服务设施提档升级。 中心城区设 置县级文化设施，包括文化展示馆、文化活动中心等。 中心 镇设置文化活动中心，一般乡镇配置文化活动站。

优化体育设施布局。加大县、乡镇的体育场地建设力度， 建成布局合理、资源共享、种类齐全的体育场馆。 中心城区 作为兴海县体育中心，承担县级大型各类体育活动的职能。 各乡镇根据实际服务人口建设规模适宜的综合健身场地。

优化社会福利设施布局。构建以“居家社区机构相协调、 医养康养相结合”的养老服务体系。按照人均用地不少于 0.1 平方米的标准，分区分级规划设置养老服务设施。 中心城区

设置综合性福利院、养老院、残疾人康复中心等社会福利设 施，结合生活圈完善老年养护院、老年人日间照料中心等。 各乡镇设置敬老设施，中心镇可适当提高配套设施档次、规 模。

优化殡葬设施体系。构建保障体系健全、土地利用集约、 文化内涵健康的殡葬体系，加快补齐乡镇级公益性公墓（ 骨 灰堂）等殡葬设施和服务短板，鼓励农村公益性公墓建设或 以村或村民小组划定农村集中安葬区域。

第四节 科学引导产业空间布局

第 76 条 构建现代绿色产业体系

立足资源优势和产业基础， 以绿色发展为驱动，重点发 展生态农牧业、生态旅游业和清洁能源产业，建设现代绿色 产业体系，聚力打造清洁能源基地、全域旅游目的地和绿色 有机农畜产品输出地，深化 “两山”转化产业路径实践，推 进新一代信息技术的应用，推动产业融合发展，促进绿色低 碳循环发展。

第 77 条 统筹产业空间布局

打造“一核、一园、三带 ”的产业空间。“一核”为县 城产业发展核心， 以中心城区为核，发挥农产品加工、饲草 饲料加工、中藏药加工的优势，建设工业集中区； 以现状文 旅产业为基础，建设民俗、文旅服务产业核心。

“一园”为河卡有机生态园，以河卡镇现状畜牧业以及 农副产品加工产业为基础，建设现代畜牧业农产品加工产业 园。

“ 三带”为 G0613 共玉高速经济带，以 G0613 共玉高速 便捷的交通为依托，大力发展交通运输经济，增强高速沿线 地区的经济联系，推动区域同步发展；沿黄生态经济带，利 用黄河丰富的生态资源，大力发展生态旅游产业和水电能源 产业，带动黄河沿线地区发展；高寒牧区经济带，依托高寒 地区的特有资源，重点发展生态畜牧和冷水养殖产业，培育 自身产业优势，形成独具特色的经济产业带。

保障清洁能源、农牧产品加工业用地空间。重点培育战 略新兴产业，建设海南州南部绿色产业基地。依托太阳能、 风能、水电、热干岩等资源优势，协同州内其他县，推进能 源基地建设，保障以水电和光热为主的清洁能源产业区用地 空间。充分利用能源优势，延长产业链，规划布局海南州大 数据产业分中心。发展以特色农畜产品加工和饲草料加工为 主的农牧产品精深加工，重点建设河卡有机生态园区和县城 工业集中区。

支持人文与生态旅游业用地空间需求。规划期内将旅游 业作为第三产业发展着力点，加快县域人文与生态旅游业发 展。构建以县城为县级旅游服务中心，六个乡镇为县级旅游 服务副中心，大型居民点为服务点的旅游服务体系，支持旅 游配套服务设施建设，提升服务质量。重点沿着唐蕃古道、 黄河沿线发展人文、生态旅游带，打造草原峡谷旅游区、宗 教民俗旅游区、三江源原始森林旅游区和高原风貌旅游区等 四大片区，保障各景区景点旅游业发展用地需求。

第五节 加强城镇基础设施建设

第 78 条 建设安全可靠的供水系统

至 2035 年，预测乡镇镇区最高日需水量合计 0.09 万立 方米/日。加快推进重要水源的续建与新建，保障城镇供水 安全；加快推进水库连通、供水输水管道延伸；完善乡镇供 水工程体系。

生活饮用水水源必须设置卫生防护地带。规划加强水源 地水源涵养林及生态隔离带建设，实施水源地生态修复工程， 以涵养水源、提高环境自净能力、改善饮用水源水质。

第 79 条 建设完善的排水系统

至 2035 年，预测乡镇镇区平均日污水量合计 0.06 万立 方米/日。完善城镇污水管网系统建设。保障乡镇污水处理设 施项目用地。污水处理厂尾水就近排入河流或沟渠。至 2035 年，城镇污水处理率达 100%。 同步加强再生水设施和管网 建设，再生水可用于城镇绿化、道路浇酒、生态农业和生态 环境补水等用途。

加大降雨就地消纳和利用比重，加快推动雨污分流系统 建设。积极探索低降雨量地区和高海拔严寒地区海绵城市建 设路径，结合建筑与小区、道路与广场和园林绿地等方面将 海绵城市建设理念纳入到规划建设管理全过程中。镇区雨水 管道设计重现期一般地区采用 2-3 年一遇。

第 80 条 建设安全绿色的电力系统

规划至 2025 年，县域总用电量为 15400 万千瓦时/年， 最大用电负荷为 2.45 万千瓦；至 2035 年，县域总用电量为 为 16000 万千瓦时，最大用电负荷为 2.56 万千瓦。优化现

有配电网，完善城乡电力设施系统建设。优化调整 330 千伏 电网结构，加强联络互供能力。严格控制高压走廊范围，330 千伏高压走廊宽度 35-45 米，110 千伏高压走廊宽度 15-25 米，35 千伏高压走廊宽度 15-20 米，在高压走廊范围内不允 许新建任何建筑物。

第 81 条 建设完备的通信设施系统

保留各乡镇现状电信支局与邮局，乡镇镇区规划补齐邮 局与电信支局，单处用地面积分别不超过 0.2 公顷与 0.35 公 顷；集镇区布置小型通信服务网点，可与其他服务设施合建。 加快消除通信盲区。

第 82 条 建设保障充足的燃气系统

至 2025 年，规划预测县域城镇天然气需求量 162 万标 立方米/年；至 2035 年，预测县域城镇天然气需求量 706 万 标立方米/年。规划优先使用管道天然气。城镇供气管网为枝 状管网系统，燃气输配管网为低压一级管网系统，燃气管道 埋深及与其它管线和建筑物的间距应满足规范规定。

第 83 条 建设清洁环保的供热系统

规划各乡镇镇区建设集中供热锅炉房，为镇区集中供热。 推进供热管网改造升级，实施全域清洁供暖建设。 至 2035 年，县域清洁取暖率达到 100% ，镇区、集镇重点推进电力、 天然气、地热等清洁能源供热。

第 84 条 建设完善的环卫系统

现状垃圾填埋场封场处理，规划垃圾填埋场用地、建筑 垃圾填埋场用地，餐厨垃圾处理处置设施用地，全县危险废

弃物、医疗废弃物统一收运至医废处置中心集中处理。 乡镇 各规划 1 处垃圾填埋场。各乡镇共配建 8 座垃圾转运站及附 属设施。规划县域危险废物处置率、生活垃圾处理率保持在 100%，至 2035 年，生活垃圾无害化处理率达 100%。

第六节 增强城镇空间安全韧性

第 85 条 推进城镇安全韧性战略

以城镇安全运行、灾害预防、公共安全，综合应急等体 系建设为重点，构建基础设施支撑保障体系与安全韧性应急 防灾体系，加强城镇森林火灾、地质灾害、燃气、消防、水 务、疫情等领域灾害要素监测，建设全灾种、多源数据融合 的数据管理平台，提升防范各类灾害隐患能力，提高安全韧 性的空间支撑保障能力。

第 86 条 完善城镇韧性工程建设

提升城镇防洪排涝能力，通过河道治理、河道绿化、堤 防建设等措施，提升河段防洪标准;提升城镇抗震抗灾能力， 结合地质灾害、洪涝、地震等灾害风险性评价，划分灾害风 险分区，引导各项建设合理避让灾害高风险区，重大工程和 可能发生严重次生灾害的建设工程应当按照安全性评估结 果确定的设防要求，进行灾害防治；推进城镇消防工程建设， 增加消防栓密度及消防水池增强防护和巡视力度；完善城镇 防疫措施，统筹各城镇设置传染病相关公共卫生用地和应急 疫情防控用地，主要包括疾病预防控制中心、隔离点、救治 点等临时设施用地。

第 87 条 保障防灾设施空间需求

立足城镇空间尺度优化城镇防灾设施及防灾通道系统 布局，重点增强灾害风险区的灾害响应和救援能力，充分保 障防洪排涝、抗震减灾、气象灾害防治、地质灾害防治、消 防、人防等工程项目建设用地，完善区域应急指挥、应急救 援、应急物资储备、应急避难场所、应急医疗救治等设施布 局。依托高速、国省道、通用机场构建系统化立体应急疏散 救援系统，合理布局各类防灾抗灾救灾通道，构建完善立体 通达的城市生命线系统工程。

第七节 促进城镇建设用地节约集约

第 88 条 严格控制城镇建设用地规模

按照人 口向中心城区、中心镇集中，一般乡镇控制规模、 适度发展的思路，严格控制城镇建设用地总量。严格落实各 乡镇城镇开发边界规模，引导城镇建设用地向城镇开发边界 内集中，促进城镇集约集聚建设，提高土地集约节约利用水 平。空间上重点保障中心城区城西片区、老城片区和工业集 中区建设，适度保障乡镇特色产业和民生工程用地。积极推 进土地利用方式转变，规范开展节地工作评价，合理优化土 地利用结构和空间布局，强化重大建设项目节约集约用地的 刚性约束。

第 89 条 加强存量用地和闲置土地的利用

充分利用存量土地，强化闲置土地处理，严格落实 “增 存挂钩”工作机制，将建设用地计划指标与闲置土地处置情 况相挂钩，强化闲置土地处置力度，严格控制新增闲置土地。 推进城市更新，摸清城镇低效用地数量、类型和分布，合理

划定城镇低效用地再开发范围，明确改造利用的目标任务、 性质用途、规模布局、时序安排和保障措施等，落实改造单 元和地块，完善配套基础设施、公共服务设施，确保城镇低 效用地的有序推进。

第 90 条 统筹地上地下空间开发利用

在确保安全的前提下，合理分类开发利用地下空间，加 强对城市地下空间重点开发区域的管控，城市公共绿地、广 场、地下停车场以及其他重大设施的规划建设应考虑人民防 空的要求，兼顾人民防空功能。

第七章 优化中心城区布局， 不断提升城乡空间品质

强化中心城区核心功能，优化空间结构，保障重点地区 发展空间，提升公共服务功能和空间品质，打造高原美丽生 态宜居城镇。严格控制中心城区建筑高度和开发强度，塑造 城市特色风貌，有序推进城市更新。

第一节 城市性质与核心功能定位

第 91 条 城市性质

城市性质为泛共和盆地城镇区南部重要节点城镇，青南 门户重镇和具有地域特色的高原美丽生态宜居城镇。

第 92 条 核心功能定位

核心功能定位为现代商贸服务中心、农畜产品加工与物 流中心和高原旅游服务中心。

现代商贸服务中心。加快提档升级传统商贸商业，满足 多层次、多样化消费需求，提升商业服务能级，打造服务于 泛共和盆地城镇区南部的现代商贸服务中心。

农畜产品加工与物流中心。依托牦牛、藏羊、青稞、油 菜等优势农畜产品， 以物流园区和工业集中区为空间载体， 发展农畜产品加工和冷链物流配送，打造服务于青南地区的 农畜产品加工与物流中心。

高原旅游服务中心。依托县域生态旅游业发展及高原生 态与藏文化旅游目的地打造，加快推动特色旅游服务设施配 套，全面提高中心城区综合旅游服务水平，建设高原旅游服 务中心。

第二节 优化城市空间结构

第 93 条 中心城区范围确定

规划中心城区东至外环东路，南至外环南路，西至安多 民俗文化村西缘及和平路，北至环城北路、兴同公路，面积 约 9.42 平方千米，为城镇开发边界范围。

第 94 条 明确发展方向

发展方向 “东优、南延、西拓、北控”。“东优”指生产 空间向东，推动现有产业形成集群，实现产城融合。“南延” 指生活空间向南，延展城市居住空间。“西拓”指城市新区 向西，打造综合服务副核和高品质宜居片区。“北控”指北 向控制老城发展，推动城市有机更新，形成县域综合服务中 心。

第 95 条 构筑城市空间结构

形成“ 两轴、三心、四片 ”的空间结构，强化西部新城 发展区建设，有序推动北部主城综合服务区和南部安居服务 区用地更新，促进各功能空间组团发展，组团之间功能互补， 实现用地布局的集约高效。

“ 两轴 ”：依托于子青路—西大街—东大街和桑当路— 南大街—北大街的城镇发展轴，引导中心城区向外拓展。

“三心 ”：依托老城和新城、城南中心地段打造三个核 心，主要提供行政办公、商业金融、文体医疗等服务功能。

老城中心属于县级中心、现代商贸服务中心，能够提供 行政办公、商业服务、教育医疗等综合性服务。

新城中心属于街道级服务中心，主要提供商业购物、文 化娱乐、体育健身等服务，配套建设旅游服务设施，打造服

务兴海县的高原旅游服务中心。

城南中心属于街道级服务中心，主要提供商业服务、餐 饮购物等功能。同时布设多个便民服务节点，提供便民商贸、 医疗、物流等功能。

“四片 ”：构建主城综合服务区、西部新城发展区、南 部安居服务区和东部产业发展区等五个城市片区，推动片区 差异化分工和特色发展，

主城综合服务区为长江路、西环路、环城北路、外环东 路围合区域。增强老城区行政服务和现代商贸服务功能，注 重风貌塑造及内涵提升，彰显高原美丽城镇的独特魅力。

西部新城发展区为南环一路、黄河路、生态公益林西侧 道路围合区域。片区以安多民俗文化村、沙那村等居住区为 基础，配套旅游服务设施，建设现代化宜居新区。

南部安居服务区为长江路以南、生态公益林以东区域。 稳步推进城边村改造，有序推进老旧住宅小区综合整治。

东部产业发展区为工业路两侧区域。加快工业集中区建 设，逐步整合现有工业，打造绿色产业发展区。

第三节 优化功能布局

第 96 条 合理划定城市功能分区

落实用地空间布局，细化规划分区，将中心城区集中建 设区划分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发 展区、物流仓储区、绿地休闲区和交通枢纽区等七类。

居住生活区。居住用地为主要用地类型，同时可兼容公 服设施、绿地与广场、商业服务业设施用地，鼓励功能适度

混合。居住用地、公服设施用地占比达到70%以上。规划新 增居住用地主要布置在西部新城片区和南部安居片区。

综合服务区。公服设施用地为主要用地类型，公服设施 用地、商业服务业设施用地占比达到70%以上。规划重点加 强西部新城片区和南部安居片区的公共服务设施建设，完善 社区级服务设施，促进各类设施均等化布局。

商业商务区。商业服务业用地为主要用地类型，鼓励与 公服设施用地等混合使用。规划整合老城商业资源，推动老 城商业转型提升，促进西部新城向高端化空间配置发展，推 动各级商业商务功能集聚化、差异化发展。

工业发展区。工业用地为主要用地类型，规划工业发展 区主要布局在城区东部工业集中区域。

物流仓储区。仓储用地为主要用地类型，可适当兼容商 业、商务及道路交通、公用设施用地。 中心城区禁止布局危 险品仓储设施。规划物流仓储区集中布局在农牧路以北、东 环路以东区域，主要建设兴海县综合物流中心。

绿地休闲区。以绿地与广场用地为主要用地类型， 占比 达到70%以上，可兼容布局道路交通、公用设施、公服设施、 商业服务业等用地，禁止布局居住、工业和物流仓储用地。 规划构建以环城路、子青路、和平路、南北大街等骨干性道 路两侧绿地为骨架， 以城区公园、广场及街头绿地为补充。

交通枢纽区。区域基础设施、道路与交通设施用地占比 达到 60%以上。兼容关联性较强的仓储、商业服务业、居住 等用地。规划交通枢纽区包括兴海县汽车客运站、东环路公

交场站、黄河路公交场站、南环一路公交场站等。

第四节 居住与住房保障

第 97 条 完善住房保障规划

推进构建政府与市场共同作用的多元住房保障体系，坚 持市场主导、政府引导，形成供需匹配、结构合理、流转有 序、支出与消费能力基本适应的住房供应格局。在以普通住 房占主体，满足保障性住房要求的基础上，顺应不同群体的 需求，建立多元化住房供应体系。规划引导形成以公租房、 安置房为主，商品房、人才房为辅的住房供应结构。安置房 主要分布在城西安多民俗文化村、东环路以东、和平路以南 及健康路以东等片区，安置同时提高中小型住房供应比例， 提供公共服务设施完善的人才公寓。

第 98 条 优化中心城区居住空间布局

规划形成城西、老城、城南三个居住片区。城西居住片 区位于中心城区公益林以西区域，以增量为主，注重品质提 升，优先配置商品房、安置房，有条件配置人才房、公租房。 老城居住片区位于南环一路以北，公益林以东区域， 以存量 为主，优先配置公租房，建议配置安置房、商品房，有条件 配置人才房。城南居住片区位于南环一路以南区域， 以农牧 民安置及产业配套住房为主，优先配置安置房，有条件配置 公租房、商品房。

第五节 优化公共服务设施配置

第 99 条 构建中心城区社区生活圈

规划面向健康宜居，建设全龄友好型社区，打造 15 分

钟级和 5-10 分钟级 2 个层级公共服务体系。构建 “ 1+3”社 区生活圈全覆盖。其中 “ 1 ”为 1 个 15 分钟生活圈；“3 ”为 3 个 5-10 分钟生活圈。配置中学、医疗服务机构、文化活动 中心、社区服务中心、专项运动场地等设施。 至 2035 年， 实现卫生、教育、文化、体育等社区公共服务设施 15 分钟 可达覆盖率 100%。

第 100 条 优化公共服务设施布局

增补教育设施。中心城区保留现状 1 所高中、3 所初中 和 2 所小学，分别为兴海县第四高级中学、兴海县第二民族 中学、兴海县中学、兴海县第一民族中学、兴海寄宿小学和 兴海县民族寄宿小学，新建 1 所九年一贯制民族寄宿制学校 和 1 所城西小学。

优化体育设施。规划体育设施 2 处，为现状兴海县全民 健身中心和安多民俗文化村足球场，同时结合公共绿地建设 小型体育设施。

提升医疗服务设施。规划保留现状兴海县人民医院、兴 海县藏医院等 2 处综合性医院，保障新建人民医院城西分院 和 3 处社区卫生服务中心用地需求。

完善文化服务设施。保障兴海县黄河国家文化公园综合 性非遗馆、非遗名录青海藏族唱经调博物馆、雪域藏巴文化 博物馆、安多民俗博物馆及安多文化建设区等 5 处文化服务 设施用地需求，均布局在安多民俗文化村内。

保障养老服务设施。规划保留兴海县养老院，保障新建 城东老年养护院用地需求。

第六节 建设蓝绿网络和公共空间

第 101 条 优化绿地系统结构

依托中心城区独有的生态资源，构建 “绿韵抱城、多廊 渗透”的绿化空间，打造县级—片区级—社区级三级绿地体 系。依托中部公益林带形成渗入中心城区生态绿楔；依托永 春公园提质打造为县级生态公园。利用南环一路、东大街等 绿地空间打造多个片区级、社区级公园。 同时结合道路两侧 防护绿带打造多条生态绿轴，将各个生态节点串联。

第 102 条 合理布局绿地与开敞空间

规划公园绿地主要包括永春公园、新区中心公园等。规 划防护绿地主要布局在市政设施用地周边。规划广场用地主 要包含县政府广场、城南片区中心广场、安多民俗文化村文 化广场等。

第七节 保障基础设施配套

第 103 条 完善综合交通基础设施

强化城市道路网络交通集散能力。中心城区采用方格路 网结构，划分为城市主干路、次干路、支路三个等级。规划 15 条城市二级主干路，形成 “六横五纵”城市主干路网络， 红线宽度按 30-36 米进行控制。规划 6 条次干路，形成 “ 三 横三纵”城市次干路网络，红线宽度按 18-24 米进行控制。 加密支路网，形成 “窄路密网” 的生活道路体系。

优化城区慢行交通网络。完善市政道路慢行交通系统， 构建通勤步行和自行车网络。沿规划绿廊打造休闲绿道，形 成 “交通+休闲”慢行系统。

提升城市公共交通系统服务能力。保障公交场站用地， 全面提高公交服务水平。

推进形成功能完善的城区停车系统。加快公共停车场建 设，鼓励结合城市绿地与广场、公共交通场站等用地设置立 体复合的公共停车场，提高土地的集约化利用程度。保障建 筑物配建停车位建设，除机动车公共停车场外，所有新建的 公共设施、住宅等建筑必须符合青海省建筑物配建停车泊位 指标要求，并根据周边公共停车设施供给情况确定具体的建 筑物配建指标。

第 104 条 完善市政基础设施

中心城区供水系统。兴海县自来水净水厂远期处理规模 扩能至 1.12 万立方米/日。

中心城区排水系统。兴海县污水处理厂出水水质达到一 级 A 标准，规划处理规模 0.8 万吨/日。完善雨污水管网，加 快消除易涝点。控制中心城区道路和广场的硬质铺装面积， 增加透水地面覆盖率。

推进中心城区排水防涝设施达标建设，加快改造和消除 城市易涝点，提高城市排水能力。积极探索低降雨量地区和 高海拔严寒地区海绵城市建设路径，在建筑与小区、道路与 广场和园林绿地等区域重点开展。雨水管道设计重现期一般 地区采用 2-3 年一遇，重要地区采用 3-5 年一遇，地下通道 和下沉式广场等采用 10-20 年一遇。

中心城区供电设施。规划2 座 110 千伏变电站。

中心城区通信设施。加大老旧小区光纤改造力度，扩大

高速光纤网络覆盖面。规划近期城区重点场所实现 5G 覆盖， 至 2035 年力争城区 5G 覆盖率达 100%。

中心城区燃气设施。规划以管道天然气为主气源，以液 化石油气为辅助源。

中心城区供热系统。因地制宜采用电力、地热、燃气等 清洁取暖方式，实现集中供暖，清洁供热率达到 100%。

中心城区环卫系统。规划生活垃圾填埋场、建筑垃圾填 埋场及餐厨垃圾处理处置设施用地。规划设置医疗废弃物处 置中心。规划结合绿地设置 6 座垃圾中转站。

第八节 加强防灾减灾设施建设

第 105 条 完善综合防灾体系

规划中心城区防洪标准 30 年一遇， 内涝防治标准取 20 年一遇；雨水管道设计重现期一般地区采用 2-3 年一遇，重 要地区采用3-5 年一遇，地下通道和下沉式广场等采用 10-20 年一遇。地震动峰值加速度 0.10-0. 15g，新建、 改建、扩建 工程按抗震设防基本烈度为7 度。新建、改建、扩建工程应 严格按照标准设防，重大工程和可能因地震产生严重次生灾 害的建设工程，应当按照有关规定开展地震安全性评价，并 按地震安全性评价结果所确定的抗震设防要求进行抗震设 计。学校、医院、体育场馆、文化场馆等大型公共建筑和重 要生命线工程应当适当提高地震动峰值加速度取值，在建设 工程中采取有效措施，增强抗震能力。消防站责任范围为中 心城区范围，消防水源主要来自城市供水管网。

完善应急避难体系。以各级应急避护场所为节点，应急

交通系统为网络，构建 “全面覆盖、重点突出、统筹兼顾” 的应急避难疏散体系。规划形成由固定避难场所与紧急避难 场所构成的应急避难体系，人均应急避难场所面积达到 1.5 平方米。

加强物资储备设施建设，完善医疗救治系统，以应对突 发性公共卫生事件和灾害救治。

加强人防工程建设。 至 2035 年，规划人均人防工程建 筑面积不低于 1 平方米。规划结合县政府布局县级救灾指挥 中心，同时配套建设人防指挥所；结合地面医疗卫生设施设 置医疗救护工程； 由城市有关职能部门负责，推动防空专业 队工程建设。

第九节 强化地下空间开发利用引导

第 106 条 引导地下空间范围划定与开发

中心城区地下空间主要分为重点建设区、引导建设区、 管控限制区三类。

重点建设区。公共活动集聚的高强度开发区域，主要以 商业用地为主。鼓励地下空间综合开发利用，建设商业设施、 综合管廊等，增强吸引力和用地效益。

引导建设区。主要以居住用地为主。结合老旧小区改造， 建设地下人防设施、停车场，新建小区应按照规范要求配建。

管控限制区。指已建高层建筑所在区域，原则上不鼓励 开发地下空间。

第十节 实施城市设计风貌引导和管控

第 107 条 塑造地方特色，分区引导城镇风貌

塑造以藏式风格为主，现代风格为辅的现代民族文化风 貌，彰显高原美丽城镇的独特魅力。划分五个风貌分区，分 别为老城魅力风貌区、藏族文旅风貌区、活力新城风貌区、 雪域宜居风貌区和特色产业风貌区。同时利用位于老城区的 城市中心、广场绿地和重要道路交叉 口，形成多个风貌节点。

第 108 条 打造城镇特色风貌廊道

形成“三横五纵 ”的风貌廊道。规划以生态风貌廊道和 交通风貌廊道为载体，引导中心城区形成良好的空间秩序， 增强城市可识别性和空间魅力。规划形成 “ 三横五纵” 的风 貌廊道，包括沿子青路-西大街-东大街、南环一路和和平路 形成的 “ 三横”风貌廊道，沿外环西路、西一路、北大街- 南大街-桑当路、东环路和外环东路形成的 “五纵”风貌廊 道，廊道注重景观绿化和公共开敞空间的结合，融入多彩风 格，提高城市颜值。

第 109 条 建立重点明确、关联紧密的空间标志点体

系

打造“2+3 ”的空间标志点系统。规划 2 个城市门户标 志， 以绿化植栽、城市建（构）筑物（群）、城市雕塑等多 种形式形成主题鲜明的入口空间。规划 3 类景观标志：位于 老城区的城市中心节点、 以广场绿地为主的市民活动节点、 重要道路交叉口的交通枢纽节点。

第 110 条 开发强度管控

容积率管控。建立分区分类建设管控机制，中心城区开 发建设强度按一级强度区、二级强度区、三级强度区及开敞

空间 “3+1”分区控制体系进行强度整体控制。

开敞空间主要包括绿地开敞空间、重要生态空间等，原 则上禁止无关建设。

一级强度区。整体容积率控制在 0.6-1.0 区间内。 二级强度区。整体容积率控制在 1.0-1.5 区间内。 三级强度区。整体容积率控制在 1.5-1.8 区间内。

各类工业用地容积率应根据产业门类的不同，确定相应 的下限，总体不低于 1.0，物流仓储容积率一般不小于 0.8。

第 111 条 构建通风廊道

结合街道和重要开敞空间构建通风廊道。顺应主导风向， 依托北大街-南大街-桑当路构建一级通风廊道。统筹建筑退 界空间，控制通风廊道宽度不小于 30 米。确保通风廊道两 侧建筑界面通透，维持良好的空气流通环境。在详细规划中 细化下一层级通风廊道管控。

第十一节 推进城市更新

第 112 条 城市更新目标

通过城市更新，优化城市用地与功能结构，改善人居生 活环境，建设高原生态美丽宜居城镇。

第 113 条 城市更新策略

坚持 “ 留改拆”并举， 以保留利用提升为主，鼓励小规 模、渐进式有机更新和微改造，防止大拆大建。重点推进以 老旧居住区、城中村、城边村、低质商业区为主要对象的存 量空间更新改造，实现城市功能更完善，产业布局更优化， 人居环境再提升。

整治改善。以保留为主，通过改建、扩建和景观环境整 治以及公共设施、市政和交通基础设施改造等方式，实现生 活质量和环境品质的整体提升。

改造提升。通过部分拆除、适度增建以及功能置换和环 境提升等方式，实现产业和业态转型升级、配套功能完善、 公服和基础设施改善、土地利用效率和地区活力提升。

微改造。在保留既有建筑和空间、不改变用地性质的前 提下，通过针灸式、精细化的方式，提升公共空间的环境品 质和活力。

再开发。结合城市发展需求，通过较大比例的拆除重建， 重构空间结构和功能布局，近期以完善人居环境、公共服务 和基础设施为主，远期以详细规划为导向进行再开发。

第 114 条 城市更新单元划定和空间指引

以规划路网和地块边界线为主要界线，划定 3 个城市更 新单元，着力提高生活空间品质，补齐老旧居住区配套设施 短板，完善养老扶幼、无障碍空间、便民市场等公共服务设 施。

第 115 条 城市更新重点区域划定

旧村改造型单元重点更新区。对整体风貌改造提升，对 城边村拆旧建新，注入文化旅游、商业休闲、传统民俗、特 色美食和风情展示等功能，加强商业及文化旅游设施建设。

旧城改造型单元重点更新区。对城中村拆旧建新，结合 城市发展需求进行再开发，控制建筑高度和建筑风貌，完善 公共服务设施配套，改善人居环境。

综合提升型单元重点更新区。优化道路结构，增加城市 支路，增强道路通达性。增加公共绿地，美化街道景观，完 善功能配套，提升老城区宜居品质。

第十二节 加强“四线”管控

第 116 条 强化城市黄线划定与管控

城市黄线。中心城区所划定的城市黄线主要有综合汽车 客运枢纽、公交场站、社会停车场、污水处理厂、餐厨垃圾 处理厂、消防站和变电站等。在城市黄线范围内禁止进行下 列活动：违反城市规划要求，进行建筑物、构筑物及其他设 施的建设；违反国家有关技术标准和规范进行建设；未经批 准，改装、迁移或拆毁原有城市基础设施；其他损坏城市基 础设施或影响城市基础设施安全和正常运转的行为。黄线的 调整应符合国家有关规定，总规模不减少前提下，黄线的具 体边界、定位可在详细规划编制和实施中落实。

第 117 条 强化城市绿线划定与管控

城市绿线。 中心城区绿线范围内主要包括多处公园绿地、 市政设施防护绿地等。城市绿线内的用地，不得改作他用，

不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建 设。有关部门不得违反规定，批准在城市绿线范围内进行建 设。 因建设或者其他特殊情况，需要临时占用城市绿线内用 地的，必须依法办理相关审批手续。在城市绿线范围内，不 符合规划要求的建筑物、构筑物及其他设施应当限期迁出。 绿线的调整应符合国家有关规定，总规模不减少前提下，绿 线的具体边界、定位可在详细规划编制和实施中落实。

第 118 条 强化城市蓝线划定与管控

城市蓝线。城市蓝线应统筹考虑水系的整体性、协调性、 安全性和功能性，将规划确定河、湖、库、渠和湿地等城市 地表水体保护和控制的地域界线纳入管控范围。城市蓝线范 围内除与水系相关的游憩观光设施、管理服务设施、市政公 用设施等设施外，原则上不得进行其他用途的开发建设。

第 119 条 强化城市紫线划定与管控

城市紫线。城市紫线范围内，禁止违反保护规划的大面 积拆除、开发；损坏或者拆毁确定保护的建筑物、构筑物和 其他设施；修建破坏传统风貌的建筑物、构筑物和其他设施； 占用或者破坏确定保留的园林绿地、河湖水系、道路和古树 名木等；其他对历史建筑的保护构成破坏性影响的活动。

第八章 传承文化和自然遗产，彰显“山水兴海、圣地

赛宗”魅力

立足兴海县文化与自然资源特色，打造生态旅游目的地 先行区，整体保护文化遗产和自然遗产，促进历史文化和自 然资源的活化利用。加强城乡风貌分区管控，推进景观廊道 建设，凸显兴海民族文化魅力，促进文旅融合发展。

第一节 整体保护文化遗产与自然遗产

第 120 条 健全文化遗产与自然遗产保护体系

强化自然遗产保护。对各类自然遗产实施严格保护和管 控，保护和恢复自然与人文景观的原真性，加强对景物、水 体、植被、野生动物和各项设施的保护，适度有序开展游览 或者进行科学、文化活动，相关开发活动应当与周围景观和 环境相协调，不得破坏自然遗产整体风貌。

构建“两线、四区、多点 ”的历史文化保护格局。两线 是指以遗址与遗产廊道统筹沿线文化资源的保护与发展，包 括唐蕃古道古城遗址廊道、黄河沿线文化遗产廊道； 四区是 按主导文化类型，分为新石器卡约文化保护区、宗教民俗文 化保护区、原始藏文化保护区、沿黄遗址文化保护区，加强 全域文化资源挖掘和文化生态整体保护；多点是指文保单位、 非物质文化遗产等在内的历史文化资源，以促进历史遗存有 序转化为发展资源。

严格落实历史文化保护线。历史文化保护线主要包括文 物保护单位。完善历史文化保护线管理体制机制，明确各类 历史文化保护线内的保护范围和建设控制地带。

第 121 条 加强历史文化保护空间管控和利用

保护线性遗产廊道保护。加强沿线自然景观与文化遗产 整体管控， 以214国道、黄河沿线为空间载体，保护并恢复 遗产廊道的整体历史风貌与结构；加强温泉点、唐乃亥乡、 曲什安镇等沿线乡镇文化旅游协同发展，支持景观休闲系统 建设。

统筹保护、妥善修复各级文保单位。严格遵照文物保护 相关法律法规进行保护，不允许改变文物的原有状况、面貌 及环境。如需进行必要的修缮，应做到 “修旧如旧”，并严 格按审核手续进行。文物主管部门应及时公布尚未核定公布 为文物保护单位的不可移动文物，不可移动文物应按照原址 保护、整体保护、不改变文物原状的原则实施保护，并加强 管理，继续予以登记并公布为文物保护单位。

保护传承非物质文化遗产和传统文化传承与展示空间。 重点保护非物质文化遗产。加强对兴海县独具特色的民俗节 庆活动、 民间口头文学、特色美食、传统技艺、传统音乐和 民间舞蹈的保护。全面开展非物质文化遗产普查工作，建立 非物质文化遗产代表作名录，定期举办非物质文化遗产节庆 活动，保护、培养非物质文化遗产的传承人；积极开发非物 质文化遗产和传统文化为主要内容的旅游活动，提供博物馆、 传统艺术表演场所、藏式餐厅、藏式旅馆等适宜的文化空间。

健全历史文化遗产空间保护政策机制。对于纳入历史文 化遗产保护名录、但暂不具备历史文化保护线划定基础的， 加强部门协同，及时落实动态补划。将历史文化保护线纳入

国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，实施严格保护。 历史文化保护线内不得建设污染文物保护单位及其环境的 设施，不得进行可能影响文物保护安全及其环境的活动。开 发建设前应开展历史文化资源建设影响评估，经文物主管部 门核定可能存在历史文化遗存的土地，要实行 “先考古、后 出让”。

第二节 活化利用文化遗产和自然遗产

第 122 条 支撑旅游发展空间布局

保障四大特色旅游片区用地空间。依托黄河峡谷、 民俗 文化、地热温泉、生态草原等自然和人文遗产，打造聚集乡 村休闲观光、宗教探秘朝圣、高原峡谷探秘、温泉康疗养生、 生态草原观光、藏医药文化体验一体的全域旅游目的地。重 点支撑北部生态草原旅游区、中部宗教民俗旅游区、南部三 江源原始森林旅游区和西部高原峡谷旅游区等四大特色旅 游片区建设，重点打造安多民俗文化旅游村、沙那村、桑当 村、青根河及唐蕃古道旅游景区等，保障加吾沟则柔小镇、 温泉唐蕃古道小镇、子科滩镇民俗旅游小镇和唐乃亥黄河旅 游小镇用地空间。

维护旅游精品线路。深挖地域特色文化和生态景观资源， 推动重点景区建设。保障景区旅游道路建设，完善景区与高 速公路无缝连接的旅游公路网，加快旅游交通公共服务体系 建设。实施全域旅游道路建设，串联生态农业景点，打造精 品旅游环线。推动乡村旅游发展，因地制宜开发沿途小景点， 保障乡村旅游点和配套旅游服务设施建设。

合理保障文化和旅游发展用地需求。完善旅游服务设施 和交通服务设施，保障旅游景区、旅游节点、旅游项目用地 需求，中心城区完善综合旅游功能，建设旅游服务中心，配 套服务功能，强化旅游服务接待能力，打造民俗文化旅游片 区；重点保障民俗特色度假村、特色民宿等建设，特色乡村 优先发展汽车露营地、农（牧）家乐、特色餐厅等项目；支 撑旅游道路、服务区、观景点、停车点、接待设施建设。

第三节 塑造高原特色城乡风貌

第 123 条 明确县域总体风貌特色

聚焦生态、文化、宜居，展现“山水兴海、圣地赛宗 ” 特色风貌。从自然生态、文化传承、绿色宜居三个方面促进 美丽城镇建设。 自然生态方面，充分尊重和利用山水格局、 田园环境和自然资源塑造城镇特色；文化传承方面，保护传 统空间格局和历史文化遗产，充分利用具有公共历史记忆的 场所、建筑等传承和弘扬历史文化，将格萨尔、 民族和民俗 文化融入空间塑造；绿色宜居要体现现代风貌，利用现代建 筑形式，创造更加舒适宜居的生产生活环境。

第 124 条 合理划定景观风貌分区

构建生态、文化、宜居有机融合的美丽城镇风貌格局。 规划分为鄂拉山高海拔风貌区、山地草原风貌区、宗教朝圣 民俗风貌区、三江源生态风貌区 4 大风貌片区，并进一步细 分为河卡草原风貌区、河卡山地风貌区、赛宗文化风貌区、 民族融合风貌区、原始森林灌丛风貌区和沿黄河谷风貌区 6 个二级风貌区。

第 125 条 加强乡镇风貌引导

因地制宜引导与管控乡镇风貌。深入挖掘各乡镇地理环 境、 自然山水、宗教文化、历史文脉、 民族民俗等特点，提 炼有代表性的风貌特色元素，引导和强化乡镇建筑风貌特色 形成。河卡镇以山地草原风貌为基础， 以藏族风情为特色， 塑造草原藏族风情，保持草原生态景观和自然风情，形成“原 真性” 的风貌特征； 曲什安镇以特色农业风貌为基础， 以黄 河河谷风貌为特色，塑造黄河畔边风貌，加强水体、湿地、 山体峡谷的保护与景观打造，彰显地域特色；唐乃亥乡以农 业风貌为基础， 以多民族文化为特色，塑造民族农业风貌， 保留文化脉络，城市标识设计与公共空间打造充分运用文化 要素；温泉乡、龙藏乡、 中铁乡以原始森林、草原为特色， 打造原真性景观，整合自然风情、文化氛围和生活方式，塑 造原生态风貌。

第九章 强化空间统筹， 保障重大基础设施建设

基础设施是城市经济发展的重要支撑，为强化空间统筹， 完善全域基础支撑体系，从综合交通发展体系、水利基础设 施体系、能源供应保障体系、绿色矿山发展、新型基础设施 建设和防灾减灾体系等多个维度提出发展策略和规划措施。

第一节 优化综合立体交通和物流网络布局

第 126 条 完善县域交通基础设施建设

构建综合立体交通体系。构建 “两通道，多方式” 的交 通大格局，打造综合立体交通网络，促进各种交通方式和谐 发展，加强县域内部各乡镇间的交通联系，强化与周边重要 城市的交通联系，支撑兴海县与区域周边城市的协调发展。 基本实现中心城区 1.5 小时内通达重点乡镇及州府共和、3 小时到达省会西宁。

保障通用机场空间需求。规划通用机场服务于区域人文 旅游、应急救援、通勤、航空物流等通用航空业务。按照相 关规范要求，严格管控机场周边用地功能性质和建筑物、构 筑物高度。

保障公路网络建设。全面支撑高速公路建设以及普通国 省干线公路改造升级，保障农村公路提质改造用地需求，打 造 “ 两横两纵”高速公路网络、“一横两纵一联”普通国省 干线公路网络以及广覆盖的农村公路网络。

支撑城乡公交建设。构建完善的城乡公交、旅游公交体 系，满足农村地区及旅客出行需求。保障客运场站建设用地， 补齐偏远地区客运场站，形成多层次、高效率的公路客运枢

纽体系。

支持物流体系建设。构建县、 乡、村三级农村物流网络 节点体系，为畜牧产业的发展提供支撑服务。拓展完善农村 客运站场的物流服务功能，加快构建农村物流服务网络。

保障其余交通基础设施建设。支撑现代化成品油销售服 务网络体系建设。完善水上应急救援保障体系。完善旅游公 路沿线服务区、观景台、驿站等服务设施。

第二节 形成安全绿色的能源资源布局

第 127 条 构建清洁能源体系

积极推动风能、太阳能、水能、地热能等新型能源利用，

形成清洁低碳、安全高效、多元互补、城乡协调、统筹发展 的现代清洁能源体系，保障水电、光伏、风电、地热等清洁 能源基础设施项目用地，助力兴海县成为多能源互补的新能 源综合示范基地。

第 128 条 推进能源清洁化改造

加快优化能源利用结构，逐步降低传统能源消耗比重， 提高清洁能源消费占比。加快落实乡镇清洁供暖改造，提升 电力、天然气清洁供暖比例，加大地热资源应用，形成以电 网为基础，天然气、地热互补衔接、协同转化的能源设施网 络体系。

第三节 推进绿色矿业发展

第 129 条 加强战略性矿产资源勘查和保护

严格执行矿产资源开发管控要求，优化能源矿产资源勘 查开发布局，重点加大矿产资源的勘查开发力度，科学合理

开发矿产资源，提高综合开发、循环利用和精深加工水平， 形成重要的矿产资源供应基地。未经科学论证和依法批准， 不得压覆矿产资源储备区，实行矿产资源储备与重点保护。

第 130 条 推进绿色矿山建设

严格矿产资源开发利用准入管理，在采矿权出让合同、 开发利用方案中明确绿色矿山建设具体要求和措施，将绿色 发展理念和绿色矿山建设要求贯穿到矿山规划、设计、建设、 运营和闭坑全过程。新建矿山全部按照绿色矿山标准建设， 生产矿山加快改造升级。适度开发铁矿、铜矿、银矿、铅锌 矿、建筑石料等矿产，禁止开采造成严重环境污染、社会问 题的砂金、泥炭、可耕地砖瓦粘土等矿产。

第四节 构建安全可靠的水利基础设施网络

第 131 条 保障重大引调水工程建设

保障水资源配置骨干工程建设，促进水资源均衡配置。 加强水利廊道管控，保障水利工程安全管理与高效运行。

第 132 条 提升县域节水灌溉能力

建成蓄、引、提、调结合，大中小微并举的农牧区灌溉 网络和供水网络。完善蓄引水源头体系建设。完善农牧区灌 溉末端供水网络。积极发展高效节水灌溉模式。

第五节 系统布局新型基础设施

第 133 条 保障数字基础设施建设空间

推动智慧城市发展，优化网络结构与基础设施布局。在 提升网络可靠性和传输效率的同时，适度超前配置带宽，形 成一张面向 5G 业务的网络。 中心城区加大老旧小区光纤改

造力度，加快推进 5G 基站覆盖，至 2035 年力争城区5G 覆 盖率达 100%。

第 134 条 健全新一代信息网络建设

形成适应新一代通信信息网络发展的安全保障体系。提 升安全技术和管理水平，持续增强信息基础设施安全防护能 力，进一步加强网络信息安全技术手段能力建设，实现基础 网络、重要信息系统和关键应用安全可控，应急通信保障能 力和公众通信网络抗毁能力大幅度提升。

依托清洁能源发电优势，重点推进新能源充电设施建设。 结合中心城区、 乡镇社会停车场、高速公路服务区、景区停 车场，因地制宜配置公共充电场、充电桩等新能源汽车充电 设施。

第六节 构建综合防灾减灾网络体系

第 135 条 城乡安全保障体系

综合防灾减灾目标。坚持以防为主、防抗救相结合，坚 持常态减灾和非常态救灾相统一，针对自然灾害和城市运行 安全、公共安全领域的突发事件，高标准规划建设重大防灾 减灾基础设施，形成全天候、系统性、现代化的城乡安全保 障体系，整体上提高城乡防灾抗毁和救助能力、提升城市韧 性、保障城乡安全。

平急功能复合的韧性城市指引。结合兴海县主要灾害类 型和面临的风险特征，稳步推进平急功能复合的公共基础设 施建设，提升城市应急保障能力。 以安全等级高、空间容量 大、交通便捷的体育场馆、展览中心、应急医疗、大型文化

教育设施等公共服务设施为重点，同时鼓励市政基础设施用 地复合利用，鼓励商业商务楼宇、宾馆酒店、餐饮设施、工 业厂房等在规划建设过程中融入平急功能复合及可转换设 计理念。优化城乡安全格局，全域统筹，构建 “平时满足使 用功能，急时转换高效”的平急功能复合公共基础设施体系， 并预留一定的应急用地作为 “ 急时”战略留白空间。统筹推 进近期建设规划编制，有序保障用地需求。衔接国民经济和 社会发展五年规划，对近期 “平急两用”公共基础设施做出 空间安排。

建立应急救灾体系。建立县、 乡镇（大型、重要企事业 单位）、村（聚居点）三级防灾减灾指挥系统，完善涵盖兴 海县范围的灾害应急指挥系统和防灾减灾救灾工作站。结合 公园绿地广场等开敞空间和体育场馆等公共设施，提出网络 化、分布式的应急避难场所、疏散通道的布局要求。形成由 中心避难场所、固定避难场所、紧急避难场所构成的应急避 难体系，人均应急避难场所面积达到 1.5 平方米。

加强人防工程建设。分类布局建设符合不同功能区要求 的城市人防工程设施，人防工程互联互通，构建完整的城市 地下防护网络体系。规划人均人防工程建筑面积不低于 1 平 方米。规划结合县政府布局县级救灾指挥中心，同时配套建 设人防指挥所；结合地面医疗卫生设施设置医疗救护工程； 由城市有关职能部门负责，推动防空专业队工程建设。

完善城乡防洪排涝体系。规划县城防洪标准30 年一遇， 乡镇 10-20 年一遇； 内涝防治标准取 20 年一遇， 乡镇 5-10

年一遇。规划雨水管渠设计重现期 2-3 年一遇， 中心城区重 要地区3-5 年一遇，中心城区地下通道和下沉式广场等 10-20 年一遇。优化防洪排涝通道，开展河道整治、排洪渠建设、 河道疏浚系列工程。

科学划定洪涝风险控制线。 以水利部门依法划定的河湖 管理范围为基础，将主要行洪通道及主要水库、河湖湿地作 为洪涝风险控制重点。

加强防震减灾基础设施建设。兴海县地震动峰值加速度 0.10-0. 15g ，新建、改建、扩建工程应严格按照标准设防，重 大工程和可能因地震产生严重次生灾害的建设工程，应当按 照有关规定开展地震安全性评价，并按地震安全性评价结果 所确定的抗震设防要求进行抗震设计。学校、医院、体育场 馆、文化场馆等大型公共建筑和重要生命线工程应当适当提 高地震动峰值加速度取值，在建设工程中采取有效措施，增 强抗震能力。

提高城乡消防安全保障。统筹城乡消防安全布局，构建 覆盖城乡、职能完善、功能齐备的现代化消防体系。城镇消 防站布局满足接到出动指令后 5 分钟可达辖区边缘的要求， 普通消防站消防责任范围不宜大于 7 平方千米；设在城市建 设用地边缘地区、新区且道路系统较为畅通的普通消防站， 其消防责任范围不应大于 15 平方千米。

加强地质灾害多发区治理。开展地质灾害高精度调查评 价，完善监测预警体系。采取工程和生态治理相结合的方式， 推进滑坡、崩塌、泥石流及不稳定斜坡等地质灾害治理工程。

实施重大地质灾害隐患点工程治理和地质灾害隐患点搬迁 避让工程。

强化气象灾害防御。推进气象观测站网发展，强化兴海 气象探测环境保护。保障农业地区气象灾害预防、监测、信 息传播等基础设施用地需求。采取综合措施，做好气象灾害 防御工作。

完善公共卫生事件防控系统。坚持预防与应急相结合，

常态与非常态相结合。应对突发性公共卫生事件和灾害救治， 同时加强公共卫生宣传教育力度，提高公众自防自救能力。

第七节 协调优化基础设施空间布局

第 136 条 统筹协调基础设施布局

加强规划衔接，严格按照 “ 三区三线”等国土空间规划 管控要求，在国土空间规划 “一张图”上统筹各类基础设施 项目的空间需求，协调项目选址、布局和空间规模，确保各 类项目的空间布局不冲突。线性基础设施在满足安全要求的 基础上尽量共用廊道，提高复合利用水平，减少对国土空间 的分割和过度占用。

第 137 条 基础设施用地集约化利用

加强各类基础设施用地规模控制，严格执行各类项目建 设用地标准。协调好清洁能源基地、基础设施建设与耕地保 护、生态保护的关系。各类基础设施用地要合理避让耕地和 永久基本农田保护、生态保护红线、 自然灾害高风险区等区 域，减少对生态敏感区的侵占和扰动，保障生态系统的连通 性和完整性，降低对自然生态空间的分割和环境影响。确实

无法避让的，应采取严格的环境保护措施，避免对相关区域 生态系统造成重大不利影响。

第 138 条 保障重大基础设施用地

加大重大基础设施建设用地保障力度。强化用地要素保 障，优先保障重大基础设施项目建设用地需求，合理保障其 他基础设施用地，引导基础设施科学合理选址选线。通过梳 理重大基础设施项目清单、合理安排基础设施建设用地指标、 加强基础设施建设用地审批管理等措施，多举措保障基础设 施用地。

第十章 强化协调协同， 融入全面开放大格局

兴海县是多重区域发展战略的叠加交汇处，发展优势明 显，应发挥自身资源优势，主动融入国家和区域的发展战略， 强化在黄河上游、泛共和盆地南部的带动作用，协同区域实 现生态共保、产业共链、交通共联和设施共建。

第一节 推进沿黄地区生态保护与高质量协同发展

第 139 条 生态共保，深入落实黄河流域生态保护与

高质量发展

以提升水源涵养和水土保持功能为核心，共同推进黄河 流域生态环境治理。贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发 展战略，与共和、同德、贵南、玛沁、泽库、河南等县跨区 域协同，建立生态补偿区域合作保护机制促进“两山”实践， 推动国土空间协同治理，落实生态环境分区管控，共同推进 沿黄区域和三江源国家级自然保护区的生态保护和修复。协 同优化沿黄产业布局、岸线保护与建设，严控高耗水高污染 项目准入，提高水污染治理水平。与共和协同加大切吉滩土 壤沙漠化防治力度，保护鄂拉山、阿尼玛卿山等山体的生态 功能，防止荒漠化区域向外蔓延。与沿黄城镇共同保护黄河 上游支流水系，推进黄河干流和支流生态保护和综合整治， 加强沿线库区水土流失治理，提升草原草甸湿地生态功能。

第 140 条 产业共链，支撑青海省产业 “四地”建设，

打造具有竞争力的绿色产业基地

加快促进汉藏文化、黄河文化旅游协作。围绕源头文化， 依托水上通道和沿黄公路建设，与沿黄城市共同推进乡村农

牧游、康养休闲游和历史文化游等，加快河卡镇、曲什安镇、 唐乃亥乡和中铁乡沿黄特色乡镇建设，打造区域旅游服务节 点，共建以传承和保护黄河文化为主的黄河流域上游文化走 廊；围绕汉藏文化，共建以 “文化生态、遗产保护”为主的 西宁-海南-果洛-玉树南亚丝绸之路文化产业带，围绕唐蕃古 道做好沿线重点文物遗存考古调查研究和发掘、保护、利用 工作。

在建设绿色有机农畜产品示范省中发挥重要作用，立足 牦牛、藏羊、青稞、冷水鱼、 中藏药等传统优势主导产业， 协同推进全省牦牛特色产业区和青稞产业主产区建设，建设 有一定规模、特色鲜明的农牧产品生产基地，培育特色有机 农牧业品牌，积极落实牦牛藏羊原产地可追溯体系，共同提 升青海绿色有机农产品的影响力。

第 141 条 交通共联，联接兰州-西宁城市群，融入双

向开放格局

强化内联外通，完善综合交通运输网络，深入对接兰州 -西宁城市群交通体系，融入区域交通发展大局。积极推进 通用机场建设，加强与省内外各区域间航空联系。推进 S56 河卡至兴海公路建设，提升 G573 兴海-同德段为一级公路， 联接G0613 共玉高速和 G227 贵德至同德高速，共同构建“共 和-兴海-同德”复合型交通走廊。积极承接兰州-西宁城市群 产能疏解和产业协同配套，补充农畜产品供给、中藏药材精 深加工、旅游休闲康养等功能，发挥兴海县作为青南门户重 镇的区位和交通中转优势，提高大重件产品转运能力。

第二节 协同推进泛共和盆地城镇区发展

第 142 条 州县联动发展，提升城市能级

全面提升兴海县区域战略地位，建设泛共和盆地南部节 点。依托 S56 河卡至兴海公路、共和至兴海铁路等重大交通 通道建设，推进 “ 以共和为主，兴海为副”的 “共-兴”抱 团的发展态势，把兴海县打造成为共和盆地南部节点城市，

建设 3-5 万人口规模的现代化城市，提高城市综合承载能力； 依托 G0613 共玉高速和 G214，串联恰 卜恰-河卡-温泉-玛多 -玉树一线，推进与区域中心城市及毗邻地区的互联互通，

打造区域农畜产品集散中心，促进资源要素向兴海县聚集，

在更大的区域中发挥带动作用，打造辐射青南高原门户节点。

强化“兴-同 ”联动，以兴海-同德为南部中心，带动区 域发展。依托 G573 和沿黄公路，联动沿黄明珠特色城镇带， 重点培育清洁能源产业、生态农牧业、生态旅游业三大产业， 打造具有影响力的绿色低碳产业集聚区，以产业发展带动特 色乡镇建设，推进乡村振兴，建设以唐乃亥乡、 曲什安镇、 秀麻乡、河北乡等乡镇为主的城镇化发展区，打造泛共和盆 地城乡一体化重要支撑节点，推动兴海县从区域边缘走向网 络中心。

第 143 条 强化与州内五县协同发展，共促泛共和盆

地崛起

全面支撑海南州四大产业建设。积极融入海南州建设国 家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地先行区，绿色有 机农畜产品输出地样板区和青藏高原大数据云计算产业集

聚区的发展新格局中，协同州内五县共同促进 “ 四大产业” 发展。 以海南州大数据产业园（兴海县分园）为现实载体，

与共和协同共建大数据产业示范区；推动与共和共建 “飞地 园”、“共管园”等产业转移园区，重点发展农畜产品精深加 工、文化旅游、 民族工艺品生产、商贸服务业以及藏绣、藏 服生产等产业；与同德县巴沟乡共建沿黄谷地现代农业园区， 提高农畜产品供给能力；与州内五县共建沿黄河旅游风景道、 唐蕃古道旅游风景道，构建黄河环、同兴环等旅游环线，共 同推动对汉藏文化、黄河文化、卡约文化的保护和利用，为 泛共和盆地崛起提供强有力的产业支撑。

第三节 支持特殊类型地区振兴发展

落实国家对特殊类型地区振兴发展的要求，推进生态退 化区综合治理和绿色发展。协同玛多、玛沁、同德等县， 以 三江源为核心，加强草原、河湖、湿地、荒漠、冰川等生态 保护，重点加大草地鼠害、退化草地修复力度。在改善生态 环境的前提下，充分发挥区域地域文化和生态资源优势，推 进特色农牧业、农产品加工、清洁能源、生态文化旅游等绿 色产业发展，探索清洁能源发展与生态修复治理、特色产业 发展有机融合的新模式。保障生态移民、水库移民、地质灾 害避险等易地搬迁安置区和配套设施建设用地，推动人 口向 中心城区、 中心镇转移。

第十一章 统筹规划实施管理， 提升空间治理水平

加强党的领导，强化政策协同保障，完善规划传导体系， 建立统一的国土空间基础信息平台，实施规划全生命周期管 理，明确近期行动并保障各项重大项目建设，全面提升国土 空间治理体系和治理能力现代化水平。

第一节 加强党的领导

第 144 条 加强党的领导

把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领 域各环节。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指 导，全面贯彻落实党的二十大精神，把党的领导落实到国土 空间规划实施与管理的各领域各方面各环节，坚持 “多规合 一”，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。强化 规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、 违规变更。国土空间规划执行情况纳入领导干部自然资源资 产离任审计。

落实规划管理主体责任。加强部门和地区间协同，进一 步完善国土空间规划编制实施管理的配套政策，对国土空间 编制实施管理重大问题进行统筹协调和决策，确保规划各项 目标任务落地实施。建立规划实施的部门沟通协商机制，协 调解决国土保护、开发、利用和修复中的相关问题，确保国 家、省级、州级重大决策部署落实到位。

第二节 完善配套政策

第 145 条 完善规划实施配套制度

在省级制定的相关配套制度框架下，合理构建财政、投

资、产业、人 口、 自然资源、生态环境、农业农村发展等配 套制度，保障规划实施。各级各部门按照职责分工，细化工 作安排和责任分工，切实加强对本行业本领域涉及国土空间 开发保护事项的协调和管理，完善配套政策，促进国土空间 规划各项任务落地实施。

第 146 条 完善主体功能区政策配套和制度体系

落实国家、青海省主体功能区政策要求，分类指导主体 功能区差异化治理。按照主体功能区动态管理要求，依据国 土空间规划优化主体功能区布局，结合资源环境承载能力监 测预警和国土空间规划动态评估成果，开展主体功能区实施 情况检测评估和名录动态调整。

第三节 强化规划传导和用途管制

第 147 条 乡镇国土空间总体规划传导

构建自上而下的传到机制，明确 “县级—乡镇级”规划 传导层级，通过功能传导、底线管控、指标控制和名录管理 向下分解落实。各乡镇规划要服从《规划》，严格落实《规 划》确定的刚性管控要求，可在不突破《规划》的前提下对 《规划》提出的引导性要求进行深化与细化。

第 148 条 详细规划传导

在国土空间总体规划基础上，各乡镇可根据实际情况，

以行政区或规划分区为单元，加强对详细规划的指引和传导。 城镇开发边界内，详细规划应传导落实编制单元划分及单元 主导功能定位，同时需落实基础设施、公共服务设施、城市 控制线、开发强度分区等控制传导要求。城镇开发边界外的

村庄规划应加强对指标体系、主导功能分区和分区准入方面 的指引和传导。

中心城区详细规划单元划定。统筹衔接土地供应、旧城 更新等实施因素， 以城市主要道路、市政廊道、水系、绿带 等为空间边界，考虑十五分钟社区生活圈服务范围，将中心 城区划分为城北老城、城西新城和城南生活单元等三个单元。

依据国土空间总体规划，衔接国民经济与社会发展规划， 推进城市更新专项规划和城市更新单元规划，梳理城镇低效 建设用地，明确城市更新的重点区域及其更新方向、 目标、

时序、总体规模和更新策略。

第 149 条 专项规划衔接

总体规划指导约束专项规划，县国土空间总体规划确定 的发展目标，耕地和永久基本农田保护、生态保护红线、城 镇开发边界、历史文化保护等红线管控要求，约束性指标中 的耕地和永久基本农田规划、建设用地及其他底线管控指标 等技术要求应衔接至相应类别的专项规划。建立国土空间相 关专项规划统筹管理制度，编制专项规划目录清单，实施全 过程管理。相关专项规划的空间布局和规模，应做好与国土 空间规划特别是 “ 三区三线” 的协调衔接，协调解决各类矛 盾问题后纳入国土空间规划 “一张图”实施监督信息系统。

第 150 条 统一国土空间用途管制

严格依据国土空间规划，落实国土空间用途管制制度。 在统筹划定落实 “ 三区三线” 的基础上，依据国土空间规划 确定的分区和用途，根据不同功能空间、不同用途的转换规

则，细化落实转换方向、条件和管理要求等。加强土地利用 年度计划管理，统筹增量和存量，完善规划实施的时序管控。

第四节 建立统一的国土空间基础信息平台

第 151 条 建立国土空间规划 “一张图” 实施监督信

息系统

构建三维立体的国土空间数字化底板。建立健全统一共 享的国土空间信息基础平台。 以基础地理信息和国土调查成 果为基础，采用国家统一的测绘基准和测绘系统，依托时空 大数据平台，统筹各级各类国土空间规划成果，结合推进实 景三维兴海建设，形成覆盖兴海县、动态更新、权威统一、 三维立体的国土空间数字化底板。完善国土空间数据共建共 享机制，提升面向政府部门、行业和社会的国土空间信息服 务能力。

建设图数一致的国土空间规划“一张图 ”系统。按照“多 规合一”的原则，汇集社会经济、空间现状及规划等各类关联 空间数据，形成“统一底图、统一标准、统一规划、同一平台” 的“一张图”系统，实现编制、审批、实施、监督等全过程在 线监督。

建立国土空间规划实施监测网络。对资源环境承载能力， 和国土空间开发适宜性、国土空间开发保护状况实施动态监 测评估。加强对重要控制线、重大战略区域、重点城镇等规 划实施情况和重大工程、重点领域、突出问题等方面的监测 预警。对兴海县国土空间规划中确定的各项指标进行动态监 测，将监测结果作为规划实施评估和行动计划编制的基础。

第五节 实施规划全生命周期管理

第 152 条 建立规划体检评估机制

建立一年一体检、五年一评估的常态化机制，年度体检 结果作为下一年度实施计划编制的重要依据，五年评估结果 作为近期建设规划编制的重要依据。根据评估结果，对国土 空间规划进行动态评估调整，指导近期建设规划和年度实施 计划编制，实现规划动态维护。

第 153 条 加强规划实施的监督考核问责

坚决维护规划的严肃性和权威性。加强对规划实施的考 核，将考核结果作为各部门及领导干部绩效考核的重要依据。 将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督察，严格监督 检查，及时发现和纠正违反国土空间规划的各类行为。构建 规划监督、执法、问责联动机制，创新监管手段，强化监督 信息互通、成果共享，形成各方监督合力。加强纪检监察机 关监督对失职失责的领导干部依规依纪依法严肃问责、终身 问责。

第 154 条 完善公众参与机制

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编 制与调整、实施、监督全过程的公众参与机制，保障公众及 时获取规划信息并有效反馈意见，引导群众、企业等参与规 划制定、决策和实施。建立常态化的国土空间规划宣传和交 流互动机制。